

Журнал

«БУКОВИНСЬКИЙ ВІСНИК
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ТА
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ»

№1 січень-березень 2012 року

Засновник

Чернівецький регіональний центр
перепідготовки та підвищення кваліфікації
працівників органів державної влади,
органів місцевого самоврядування,
державних підприємств,
установ та організацій

Свідоцтво про реєстрацію
ЧЦ № 302 від 25.10.2005

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:

голова: ЯРМИСТИЙ М. В., директор Чернівецького
регіонального центру перепідготовки та підвищення
кваліфікації працівників органів державної влади, органів
місцевого самоврядування, державних підприємств,
установ та організацій;

заступник голови: ГАКМАН С.М., заступник директо-
ра-начальник науково-дослідного відділу Чернівецького
регіонального центру перепідготовки та підвищення
кваліфікації працівників органів державної влади, органів
місцевого самоврядування, державних підприємств,
установ та організацій;

відповідальний секретар: КАФАНОВ О. А., начальник
редакційно-видавничого відділу Чернівецького регіональ-
ного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації
працівників органів державної влади, органів місцевого
самоврядування, державних підприємств, установ та
організацій;

члени редакційної колегії:

БУРКУТ І.Г., доцент кафедри політології та державного
управління Чернівецького національного університету ім.
Ю. Федьковича, кандидат історичних наук;

КИЛИНИЧ В. О., начальник відділу міжнародних відносин

та зв'язків з громадськістю Чернівецької міської ради;

КРУТІШОВ А. М., професор, доктор політичних наук,

завідувач кафедри політології та державного управління

Чернівецького національного університету

ім. Ю. Федьковича;

МУНТЯНУ А. П., начальник Управління державної

служби Голодержслужби України у Чернівецькій області;

МАКСИМЕЦЬ Д.С., директор видавництва «БукРек»,

заслужений журналіст України

МОІСЕЙ А.Є., керуючий справами Чернівецької обласної

ради;

СКАБ М. С., професор філологічного факультету Черні-

вецького національного університету ім. Ю. Федьковича;

УНГУРЯНУ В. М., начальник інформаційно-аналітичного

відділу Чернівецької обласної ради;

ФІСАНОВ В.П., завідувач кафедри міжнародної

інформації Чернівецького національного університету

ім. Ю. Федьковича, доктор історичних наук, професор;

ЧЕРНОВСЬКИЙ О. К., голова Апеляційного суду Черні-

вецької області.

АДРЕСА РЕДАКЦІЇ:

58001, Чернівці,

вул. Червоноармійська, 5/52,

Тел/факс: (0372) 552903

E-Mail: bukppk@mail333.com

Редакція зберігає за собою право скорочувати й ре-
дагувати подані текстові оригінали. Журнал може дру-
кувати матеріали, не поділяючи думки автора. Статті
не рецензуються та не повертаються. За точність на-
ведених даних відповідають автори. Передрук матері-
алів – тільки з дозволу редакції. Періодичність виходу
журналу – 4 числа на рік

Передплатити журнал

«БУКОВИНСЬКИЙ ВІСНИК
державної служби та місцевого самоврядування»
можна у всіх відділеннях поштового зв'язку
Передплатний індекс 94853

Верстка: Олексій КАФАНОВ.

Редагування: Людмила БСЛІК

Наклад 150 прим.

Віддруковано в друкарні Видавничого дому «БукРек»

58000, м. Чернівці, вул. Радіщева, 10.

Тел. (0372) 52-69-56. Факс (0372) 55-29-43.

E-Mail: bukrek@ukr.net

№ 1

січень-березень 2012 року

У НОМЕРІ

Офіційна хроніка

Національний план дій на 2012 рік щодо впровадження програми економічних реформ....2	
Михайло Папієв та Дмитро Фірташ підписали меморандум про співробітництво.....2	
Михайло Папієв зустрівся з послом Німеччини в Україні.....3	

Державне управління

ПАПІЄВ М. Ми формуємо якісно нову й ефективну модель управління.....4	
ТОЛКОВАНОВ В. Закон поверне престижність до службових кабінетів.....7	
КРИШМАРУ В. Герцаївський район у 2011 році.....10	
КОРНІВСЬКИЙ О. Акценти на промисловість та сільське господарство.....13	
БАЛАНЮК І. Глибочкий район: підсумки 2011 року.....15	

Державне управління: правові аспекти

БЕЖЕНАР М. Створюється реєстр адвокатів.....18	
КОШКЕР Т. Реформування державної служби.....21	

Державне управління та державна служба

ЛЄНЬКОВ М. Боротьба з корупцією – пріоритетна вимога часу.....24	
Кращі українські держслужбовці живуть на Буковині.....27	

Місьцеве самоврядування

ЧОРНЕЙ І. Діяльність Герцаївської районної ради у 2011 році.....31	
РОТАР В. Не забуваємо про транскордонну співпрацю.....33	
РУДЕНКО Д. Пріоритетні напрями діяльності Хотинської районної ради.....35	
ГОРН С. Запорука успіху у взаєморозумінні та співпраці.....39	

Депутатська трибуна

ЯРМИСТА Н. Органи самоорганізації населення – ланка зв'язку між владою та громадянами.....42	
ЗРИБНЄВА І. Чернівці будуть брендом.....44	

Трансдордонне співробітництво

ГАКМАН С. Сучасні аспекти українсько-молдовсько-румунської трансдордонної проектної діяльності (продовження).....46	
ТАТАРЧУК Т. Проекти трансдордонного співробітництва як інструмент промоції міста Чернівців.....50	

Перепідготовка та підвищення кваліфікації

У першому кварталі підвищило кваліфікацію 390 осіб.....52	
---	--

Статистика, факти, події

На міжрегіональній відеоконференції обговорили новий Закон України «Про державну службу».....12	
Заступником голови облдержадміністрації призначено Віталія Темерівського.....14	
Засідання громадської експертної групи.....17	
20 років українсько-румунським дипломатичним відносинам.....20	
Міжнародна відеоконференція «Профілактика та боротьба з корупцією. Порівняльний аналіз».....26	
Подолання етнопонаціональних та етнорегіональних стереотипів взаємного сприйняття.....30	
Чернівецька область налагоджуватиме міжрегіональну співпрацю.....32	
На вистрі сучасних інформаційних технологій.....34	
До 68-річчя визволення Чернівців.....38	
Віталій Михайлішин зустрівся з Президентом м. Конін.....41	

НАЦІОНАЛЬНИЙ ПЛАН ДІЙ НА 2012 РІК ЩОДО ВПРОВАДЖЕННЯ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ



Президент України Віктор Янукович підписав Указ N 187/2012 про Національний план дій на 2012 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010-2014 роки

«Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава».

У документі йдеться про: реформу державних фінансів та фінансового сектору, реформу медичного обслуговування, освіти та розвиток науково-технічної сфери, реформу соціальної сфери, дерегуляцію, розвиток підприємництва та реформування надання адміністративних послуг, приватизацію та управління державною власніс-

тю, міжнародну економічну інтеграцію, реформу енергетики, житлово-комунального господарства, розвиток транспортної інфраструктури, розвиток сільського господарства й земельну реформу, реформу системи державного управління, впровадження національних проектів та інвестиції

У 13 розділі документу, котрий стосується безпосередньо реформи системи державного управління, розписані заходи, котрі будуть впроваджені найближчим часом з метою реформування державної служби. Зокрема там йдеться про заходи пов'язані з: оптимізацією функцій центральних органів виконавчої влади, удосконаленням системи місцевих органів виконавчої влади, унормуванням механізмів взаємодії Кабінету Міністрів України з державними колегіальними органами. Також піднімаються питання організаційного забезпечення створення професійної та ефективної державної служби та розбудови електронного урядування.

МИХАЙЛО ПАПІЄВ І ДМИТРО ФІРТАШ ПІДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО

У рамках лютневої зустрічі голови Чернівецької обласної державної адміністрації Михайла Папієва і голови Ради Федерації роботодавців України Дмитра Фірташа з керівниками промислових підприємств, представниками малого та середнього бізнесу Буковини було підписано Меморандум про співробітництво між Чернівецькою обласною державною адміністрацією і Федерацією роботодавців України. У схваленому документі йдеться про співпрацю зі створення належних умов для динамічного розвитку підприємництва в регіоні, розширення транскордонних та міжнародних зв'язків та залучення інвестицій в Чернівецьку область.

«Ми з вами розуміємо, що катаклізми світової економіки вимагають від нас адекватних відповідей на ключові виклики часу і історії, – сказав під час зустрічі Михайло Папієв. – Але ці відповіді, пошук власного, образно кажучи, “місця під сонцем” мають бути оригінальними, креативними.

Підсумовуючи візит Дмитра Фірташа, Михайло Папієв за-



уважив, що треба забезпечити реалізацію в цьому році декількох ініційованих ним інноваційних регіональних проектів – “Буковинська унікальність”, “Продукт з Буковини, UA”, “Буковинські надра”, “Суспільний договір”, “Електронна Буковина”, “Брусницький курорт”, “Буковинська Вікіпедія” та інші. “Основна мета цих проектів – підвищити конкурентоздатність регіону, сприяти розвитку підприємництва на Буковині”, – сказав голова облдержадміністрації і додав, що саме таку ціль мав і нещодавній робочий візит в область голови Ради Федерації роботодавців України Дмитра Фірташа.

МИХАЙЛО ПАПІЄВ ЗУСТРІВСЯ З ПОСЛОМ НІМЕЧЧИНИ В УКРАЇНІ



Голова Чернівецької облдержадміністрації Михайло Папієв 23 березня зустрівся з Надзвичайним і Повноважним Послом Німеччини в Україні Гансом-Юргеном Гаймзботом. Під час зустрічі йшлося про співробітництво України та Німеччини в економічній та гуманітарній сферах, зокрема на регіональному рівні. Особлива увага приділялася пошуків економічних взаємозв'язків між підприємствами Буковини та Німеччини. Михайло Папієв зауважив, що партнерська транскордонна складова займає чільне місце в роботі крайової влади, і показово, що центр з координації транскордонного співробітництва з сусідніми країнами знаходиться саме в Чернівцях.

Він відзначив, що вбачає перспективу розвитку регіону, зокрема, в подієвому туризмі: “Іноземний турист прийде на Буковину тоді, коли буде подія, сприйнятлива у світі”. Туристичній привабливості регіону, – вважає Михайло Папієв, сприяє, до прикладу, включення центрального корпусу Чернівецького національного університету імені Юрія Федьковича до переліку об'єктів Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО, відновлення синагоги по вулиці Садовського в Чернівцях, всесвітнього центру старообрядництва в селі Біла Криниця Глибоцького району та інших архітектурних пам'яток та центрів паломництва. “Буковина – регіон екологічний, а не промисловий, тому в економічному розвитку робимо акцент, передусім, на сільське та лісове господарство”, – сказав глава облдержадміністрації. “На Буко-

вині створено всі умови для інвестицій – я гарантую, що для інвесторів забезпечується повне сприяння – захист інвестицій, викорінення свавілля чиновників та корупційної складової, – підкреслив Михайло Папієв. – Президент України чітко дав зрозуміти – держава оголошує непримиренну війну корупції”. У свою чергу посол Німеччини зазначив: “Це дуже важливий крок, якого ми всі чекаємо від України, і готові сприяти вам у просуванні на цьому шляху”.

Говорячи про Буковину та столицю краю – Чернівці, Ганс-Юрген Гаймзбот відзначив, що це – “символ Старої шляхетної Європи”, та висловив переконання, що саме Буковинському краю належить відіграти важливу роль у возз'єднанні Старої Європи з Європою Новою. “На Буковині здавна поєднувалися різні народності, культури, мови, – відзначив Надзвичайний та Повноважний Посол Німеччини в Україні. – І тому Буковина, поєднавши в собі ці європейські набутки, власне, є “есенцією” самої Європи”. Ганс-Юрген Гаймзбот зазначив, що його мета та завдання – сприяти наближенню України до Європейського Союзу, і рівень людських контактів, налагодження взаєморозуміння – один з найефективніших шляхів до ефективної співпраці. Він запевнив, що налагодження економічних взаємозв'язків між підприємствами Буковини та Німеччини сприятиме росту кількості представництв німецьких підприємств в Чернівецькій області.

Прес-служба ОДА



Михайло ПАПІЄВ,
голова Чернівецької обласної державної
адміністрації

МИ ФОРМУЄМО ЯКІСНО НОВУ Й ЕФЕКТИВНУ МОДЕЛЬ УПРАВЛІННЯ

Уявімо потяг, де при посадці квиток пред'являти необов'язково. Вже в дорозі з'ясується, що третина пасажирів вскочила «зайцем». Але замість того, щоб змусити їх оплатити проїзд, контролер вирішує «взяти касу» за рахунок тих, хто з квитками, і тут же підвищує вартість квитка. Законслухняні пасажир мовчки виймають гроші. Наступного разу «зайцем», ясна річ, їде кожний другий — і проїзд дорожчає удвічі. Надто чесні знову покійно платять — за себе, за надто розумних і пільговиків. При цьому ніхто не знає, скільки всього пасажирів, чи справні у потяга гальма і який взагалі його техресурс. Ми всі в тому потязі. І всі розуміють: треба терміново змінювати правила гри. На що саме і яким чином? На ці питання якраз і відповідь досвід розробки та впровадження в Чернівецькій області інтегрованої інформаційно-аналітичної системи регіонального управління, яка в перспективі має стати загальною в країні діючою моделлю системи електронного урядування. Пілотний проект, який відпрацьовується на виконання постанови Кабінету Міністрів, і за дорученням Президента України дасть змогу також істотно підняти ефективність надання адміністративних послуг.

Ніщо так яскраво не свідчить про реальний стан економіки, як ситуація на ринку праці. Торік Чернівецька обласна державна адміністрація провела ретельний аналіз трудових ресурсів краю на основі звітних даних обласних відділень різних соціальних фондів та територіальних органів виконавчої влади. З'ясувалося, зокрема, що лише 34% населення, зайнятого економічною діяльністю, офіційно працюють і отримують заробітну плату. Ще 26% перебувають у «сірій» економіці — з частковим приховуванням реальної зайнятості. Решта 40% сховалися в абсолютній економічній «тіні».

— А все через те, що фіскальні органи фактично контролюють тільки ту частину економіки, суб'єкти якої подають офіційну звітність, — коментує ситуацію голова Чернівецької ОДА Михайло Папієв. — Саме

низька ефективність державної облікової політики призводить до значної тінізації зайнятості та заробітної плати. Окрім того, це послаблює захист прав найманих працівників, спричинює втрату контролю з боку держави над процесами у суспільно значущих секторах національної економіки. Звідси — колосальний тіньовий сектор, хибна податкова політика, шалений дефіцит бюджету Пенсійного фонду та невгамовна корупція.

— *Що породжує такий стан справ і до чого це може призвести?*

— У державі відсутня реальна облікова картина. Причина — в дефіциті цілісної об'єктивної інформації. Держава, по суті, управляє тим, що є у відомчих базах даних. Не облікована ж частина ресурсів й економіки взагалі випадає з її поля зору. До цього призвела неспроможність міністерств та ін-

Частка тіньового обігу в економіці області починає скорочуватись.

ших центральних органів виконавчої влади, що відповідають за інформаційну, фіскальну, бюджетну політику, забезпечувати ефективну міжвідомчу взаємодію, а також їхнє невміння або небажання розвивати власні інформаційні системи, виходячи зі спільних державницьких позицій. Сьогодні в країні діє 278 відомчих баз даних. Але іноді вони суперечать одна одній, не створюють цілісної інформаційної картини і не дають можливості приймати ефективні управлінські рішення.

Ми зіставили звітні дані територіальних представництв Державної податкової служби, Пенсійного фонду, Соціального страхування, МНС, Держкомстату та інших органів виконавчої влади у нашій області. І побачили, що відсутність поточного обміну інформацією між відомствами на горизонтальному рівні дає суттєве розходження в таких базових показниках, як фонд оплати праці, число суб'єктів господарювання, кількість створених ними робочих місць. Приміром, за податковою звітністю фонд оплати праці у 2009 році перевищував показники Пенсійного фонду повсюди на понад 100 млн грн. Зрозуміло, це стосується не тільки Буковини. Так скрізь.

У підсумку замість рівномірного і регульованого розподілу фіскального навантаження серед усіх суб'єктів економічної діяльності маємо жорстку податкову політику в тій частині економіки, яка не хоче чи не може сховатись у «тінь». Наслідок — погіршення позитивної динаміки розвитку національної економіки. Замість підвищення гарантій та захисту прав найманих працівників стимулюється тіньова зайнятість, зарплата в конвертах і зростає реальна загроза масових злиднів, коли працюючі нині громадяни вийдуть на пенсію. Замість ефективної пенсійної реформи — скорочування пенсійних виплат з утратою довіри з боку всього суспільства до дій влади. Дефіцит бюджету Пенсійного фонду, невиклони «чорнобиль-

цям», малі зарплати у бюджетників, глухий кут пенсійної реформи і програм підтримки вітчизняного виробника — ось наслідки такої політики.

Урядовання в стилі хай-тек

— *Михайле Миколайовичу, ви багато років очолювали Міністерство праці і соціальної політики, тому ця ситуація для вас — не новина. Чи є практичні наслідки аналізу ресурсної бази Буковини, проведеного рік тому з вашої ініціативи вже як голови Чернівецької облдержадміністрації?*

— Найперше зазначу, що за січень-листопад з області до державного та місцевих бюджетів надійшло податків, зборів і обов'язкових платежів в сумі 2,588 млрд грн, а це у 1,5 рази більше, ніж торік. Частка тіньового обігу в економіці області починає скорочуватись. Це ще раз доводить, що значний резерв економічного і соціального розвитку і області і країни — в удосконаленні системи державного управління, а саме — механізмів взаємодії державних органів та алгоритмів ухвалення адміністративних управлінських рішень.

— *Отож, як домогтися необхідного рівня якості роботи державного апарату?*

— За нинішнього високого розвитку інформаційних технологій це, в прямому сенсі, — справа техніки. Якщо, звичайно, припинити розуміти під інформатизацією органів влади укомплектування кабінетів кавоварками з програмованим режимом приготування кави. Як уже зазначалося, за підтримки Президента України на Буковині відпрацьовується пілотний проект зі створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи регіонального управління. В його основі — найкращі інформаційні технології і передовий світовий досвід. Його мета — подолавши відомчу роз'єднаність, забезпечити захищений та надійний інформаційний обмін між базами даних (усіх органів виконавчої влади, а також між органами місцевого самоврядування та підпорядкованими їм підприємства-

ми, установами, організаціями), досягти таким чином цілісності державної інформації та ефективно використовувати її для потреб управління та розвитку кожного села, міста, регіону і країни.

Це сформує якісно нову й ефективну модель регіонального і державного менеджменту, без чого неможливі дієві економічні реформи. Цю тезу підтверджує і розпочата Президентом України докорінна адміністративна реформа. Реалізація нашого проекту якраз дасть змогу здійснити адміністративну реформу як перехід від відомчого управління до управління територією. Накопичення об'єктивної інформації відкриє нові можливості для аналізу та прогнозування соціально-економічного розвитку, а відтак — зросте ефективність регіонального управління, будуть створені умови для підвищення фінансової та ресурсної самостійності областей.

В Інтернет — за довідкою

— *Нещодавно ухвалено Закон про Державну програму економічного і соціального розвитку України на 2012 рік та основні напрями розвитку на 2013 і 2014 роки. Чи сповна відображені в ньому конкретні завдання з інформатизації системи державного управління?*

— Деякі важливі питання залишилися поза кадром. На мій погляд, у цьому законі не відображені важливі заходи з впровадження інформаційних технологій, які ми сьогодні пропонуємо і які вже найближчими роками зможуть стати дієвою основою прискореного економічного і соціального поступу держави. Але ми над цим працюємо, маючи доручення Президента України. Система, яку створюємо, забезпечить достовірний облік трудових, матеріальних, енергетичних, природних та інших ресурсів, відкриє шлях до програм реальної підтримки вітчизняного виробника, інвестування у національну економіку. Адже економічна політика на сучасному етапі повинна мати дві ключові складові — спиратися на достовірний облік і планування на основі об'єктивних даних та спрямовуватися, насамперед, на детінізацію зайнятості, фонду оплати праці та в цілому економіки.

При реалізації пілотного проекту також

будуть опрацьовані заходи з удосконалення державної політики щодо захисту прав найманих працівників, детінізації зайнятості та оплати праці. Це, в свою чергу, дасть змогу підвищити доходи місцевих бюджетів, фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування та здійснити реальні кроки з реформування пенсійної системи не тільки шляхом обмеження пенсійних виплат, але й через додаткове наповнення бюджету Пенсійного фонду. В подальшому це істотно зменшить навантаження на фонд оплати праці підприємств та знизить консолідовану ставку єдиного соціального внеску.

— *Інформаційні технології зробили світ більш відкритим. Чи вплинуть вони так само на систему влади?*

— Можливо, найважливіший результат запровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи саме в тому, що з нею влада стане доступнішою, відкритішою і більш контрольованою з боку суспільства.

Окрім всього, технічні нововведення й ефективна система міжвідомчої електронної взаємодії між органами влади дадуть змогу підняти на новий рівень надання державними установами адміністративних послуг. Зокрема, з використанням відкритих інформаційних мереж — того ж Інтернету. Маючи електронний цифровий підпис, який в подальшому може бути записаний на електронний паспорт, кожний громадянин зможе звернутися дистанційно до органів влади через портал адміністративних послуг, і вже далі система сама зробить всю роботу для зібрання необхідної інформації та документів, що знаходяться в різних відомствах.

Однак ми маємо на меті не просто вдосконалити бюрократичний інструментарій, легалізувати трудові ресурси та економіку в цілому. Через створення рівних конкурентних умов для бізнесу ми досягнемо такого стану в бізнес-середовищі, коли легальне утримання власності, легальне використання робочої сили стануть для роботодавця комерційно вигіднішими, ніж перебування в тіні, коли обходить закон і «домовляється» стане дорожче, ніж працювати в правовому полі.

Світлана ІСАЧЕНКО, «Урядовий кур'єр»



В'ячеслав ТОЛКОВАНОВ,

голова Національного агентства України з питань державної служби

ЗАКОН ПОВЕРНЕ ПРЕСТИЖНІСТЬ ДО СЛУЖБОВИХ КАБІНЕТІВ

З метою впровадження системних змін та модернізації вітчизняної моделі управління державою, яка має зробити владу доступною, прозорою та ефективною, наприкінці 2010 року в Україні розпочато адміністративну реформу, важливою складовою якої є реформування державної служби. Рік, що почався, визначено як основний етап цього процесу. Чим він ознаменований, як проходитиме і які результати варто очікувати, — про це розмова з головою Національного агентства з питань державної служби В'ячеславом ТОЛКОВАНОВИМ.

— Реорганізація главою нашої держави колишньої Голодержслужби в Національне агентство і ваше, пане В'ячеславе, призначення на посаду його очільника дають підстави говорити, що довгоочікувані зміни вже не за горами?

— Зауважу, що створення нашого агентства – це результат адмінреформи на центральному рівні та втілення в життя Національного плану дій щодо впровадження програми економічних реформ «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава». Йдеться про єдиний орган, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в сфері держслужби.

Принагідно згадаю, що всі завдання Національного плану в напрямку «Реформа державної служби» за 2011 рік, за який відповідає наше відомство, виконані в повному обсязі. Зокрема розроблено комплекс заходів щодо удосконалення системи держслужби, яка буде забезпечена через прийняття Державної цільової програми розвитку цієї інституції на 2012—2016 рр.

Нинішній рік якраз стане основним етапом нашої роботи, визначальний чинник якого — підписаний Президентом України 10

січня 2012 року новий Закон «Про державну службу». Належна підготовка до вступу його в дію 1 січня 2013 року — визначальне завдання Національного агентства.

— Відомо, що допоки ще чинний закон від 1993 року не відповідає сучасному рівню розвитку українського суспільства, європейським принципам функціонування публічної адміністрації. Будь ласка, прокоментуйте його «слабкі» ланки.

— Передусім, це низька спроможність держслужби забезпечувати ефективне виконання завдань щодо реалізації структурних реформ. Далі – недостатня якість надання адміністративних послуг і, відповідно, недостатній професійний рівень держслужбовців для виконання масштабних завдань. Згадаємо ще непрестижність державної служби і водночас невисокий соціальний статус вітчизняного чиновника. Ефективність механізму запобігання проявам корупції також не відповідає вимогам нашого часу.

Старий закон не передбачав прозорого механізму прийняття на державну службу та просування її щаблями, не давав важелів для реальної оцінки діяльності держслужбовців та визначення їхньої професійної компетентності. І ці недолугості, врахуйте, на пряму за-

чіпали корпус державних службовців, який налічує майже 280 тисяч осіб.

Зверніть увагу ще на таку річ: головна проблема для державної служби – стабільність, а її інтегрований показник — плинність кадрів. Так-от, у період 2007—2010 рр. плинність кадрів на держслужбі була на рівні 15%, що, зрозуміло, вкрай негативно впливало на якість надання адміністративних послуг.

Ще одна проблема — навчання та підвищення кваліфікації. Статистика свідчить, що в період 2004—2010 рр. частка державних службовців, які підвищили кваліфікацію, становила в середньому 15,1%. Водночас важливість завдань і функцій, які виконують державні службовці,

вимагає постійного системно-професійного удосконалення, а також нових підходів

до навчальних програм і системи підвищення кваліфікації загалом.

Розв'язанню означених вище і низки інших актуальних управлінських проблем послужить ухвалений Закон «Про державну службу», який стане одним з важливих елементів проведення адмінреформи та істотно підвищить якість вітчизняного державного управління.

— *Отже, згаданий законодавчий акт має дві мети: узгодити правове регулювання української державної служби з європейськими принципами ефективного врядування та пришвидшити розпочаті в країні системні реформи. Що має змінитися після його запровадження?*

— З'являться законодавчі передумови для започаткування політично нейтрального інституту держслужби. Закон поверне престижність до службових кабінетів, врегулює статус держслужбовців, підвищить якість їхніх послуг. Діятиме прозорий механізм прийняття на службу і водночас ефективні заходи запобігання корупції. Органи державної влади отримають умови для прозорості діяльності, а їхні працівники — підвищений рівень соціального та матеріального захисту.

Варто ще назвати такі принципові новели нового закону, як чітке розмежування між адміністративним публічним правом та приватним правом; запровадження системної класифікації посад залежно від характеру та обсягу посадових обов'язків, єдиних стандартів прийняття на державну службу. Передбачено наближені до європейських підходи до управління персоналом та оцінювання службової діяльності. По-новому підійшов законодавець до проблем професійного навчання, оплати праці, преміювання та заохочення, а також дисциплінарної і моральної відповідальності.

Закон не залишає колишніх «шпарин»: зокрема, визначає вичерпний перелік осіб, на яких не поширюється

З'являться законодавчі передумови для започаткування політично нейтрального інституту держслужби.

законодавство про державну службу (політичні посади, працівники прокуратури, яким

присвоюються класні чини, судді, працівники, що виконують в органах державної влади допоміжні та обслуговуючі функції, працівники державних підприємств, установ і організацій тощо).

Зауважу, що законодавча необхідність розрізнення проходження держслужби та звичайної трудової діяльності зумовлена тим, що службовці, виконуючи завдання і функції держави, мають особливий статус, забезпечують права та свободи, захист публічного інтересу. Їхні права при цьому обмежено: вони фактично працюють на умовах публічно-правового договору з державою.

— *А що принципово нового, на вашу думку, принесе нова класифікація посад державної служби?*

— Передусім вона полягає у відмові від механізму віднесення посад, не передбачених у законі, до посад державних службовців, а також від віднесення до відповідних категорій вичерпного переліку посад держслужби, як це було раніше. Натомість таке віднесення відбуватиметься щоразу під час формування штатного розпису кожного органу державної влади, відповідно до встановлених у законі принципів поділу посад на групи і підгрупи.

Йдеться про характер та обсяг посадових обов'язків, зокрема, виконання керівних функцій та масштаб юрисдикції органу державної влади, в якому працює посадова особа, — вся територія країни, один чи кілька районів тощо. Це дасть змогу встановити логічну і прозору систему оплати праці, виходячи з принципу однакової оплати за однакову працю та подолати несправедливі міжпосадові, міжвідомчі та міжрегіональні розбіжності в оплаті праці.

Проблемними тут залишаються питання можливого пониження статусу окремих посад та потенційної ймовірності віднесення окремих посад не до держслужби, а до посад, які виконують функції з обслуговування. Вони врегулюватимуться відповідними нормативними актами.

Варто також звернути увагу на нове поняття «профіль професійної компетентності посади держслужби». На відміну від попередньої редакції у новому законі застосовано компетентнісний підхід до оцінювання здатності держслужбовців виконувати посадові обов'язки, визначені в посадовій інструкції. Так от термін «профіль професійної компетентності посади держслужби» — це комплексна характеристика посади держслужби, що містить визначення змісту виконуваної за посадою роботи та перелік спеціальних знань, умінь і навичок, необхідних державному службовцю для виконання посадових обов'язків.

Ще один термін — «рівень професійної компетенції особи» означає характеристику особи, що визначається її освітньо-кваліфікаційним рівнем, досвідом роботи та рівнем володіння спеціальними знаннями, умінням та навичками.

— До переваг нового закону відносять і затвердження єдиних процедур прийняття на державну службу незалежно від статусу органу та посади.

— Це так, за винятком особливостей призначення на посади державної служби групи І. Удосконалено механізми проведення відкритого, прозорого об'єктивного конкурсу, що забезпечуватиметься значною деталізацією та врегулюванням цих питань саме на законодавчому рівні. Підкреслю: передбачається якісна зміна підходу до проведення конкурсу шляхом

складання іспитів (тестування) та проходження співбесіди.

Новим законом також урегульовано порядок захисту державних службовців, який полягає в дотриманні чіткого алгоритму дій службовця в разі отримання незаконного наказу або вказівки від керівника, який віддав такий наказ.

Ст. 12 визначає, що в разі виникнення сумніву щодо законності наданого керівником доручення держслужбовець має право вимагати письмового підтвердження цього доручення, після отримання якого зобов'язаний його виконати. Цим закон захищає систему державного управління та принцип єдиноначальності. У такому випадку державний службовець звільняється від відповідальності, якщо доручення буде визнано незаконним у встановленому порядку, крім випадків виконання явно злочинного наказу. Відповідальність за наслідки, що настають в результаті виконання такого доручення, несе особа, що віддала цей наказ.

Передбачено оскарження держслужбовцями до спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань державної служби незаконних дій керівника, який повинен обов'язково провести службове розслідування з метою встановлення факту порушення прав особи, встановлених законом, або відсутності і вжиття відповідних заходів у межах сфери діяльності уповноваженого органу.

— Отже, підсумуємо: 2012-й — рік комплексної реформи державної служби. Яке місце в цій роботі займе Національне агентство?

— Наше завдання — координація процесу. У цьогорічному Національному плані дій нам доручено переглянути весь масив документів технічного забезпечення впровадження закону; організувати навчання кадрів; проаналізувати систему підготовки та перепідготовки держслужбовців тощо. Із 22 нормативних документів, які регулюватимуть процедурні моменти застосування закону, Нацагентство розробить 11 проектів наказів і низку проектів урядових постанов.

Ірина НАГРЕБЕЦЬКА, «Урядовий кур'єр»



Віктор КРИШМАРУ,

голова Герцаївської районної державної адміністрації

ГЕРЦАЇВСЬКИЙ РАЙОН У 2011 РОЦІ

Впродовж 2011 року райдеждаміністрацією проводилась послідовна робота з реалізації визначеної стратегії розвитку району, вирішення гострих проблем місцевих громад. З метою отримання реальної картини ситуації на місцях, її об'єктивної оцінки та оперативного реагування на потреби громад, я особисто, мої заступники, керівники ключових структурних підрозділів райдержадміністрації здійснювали регулярні виїзди в населені пункти району, брали участь у загальних зборах громадян, вивчали на місцях актуальні проблеми, тенденції розвитку сіл, спільно з місцевими радами вишукували незадіяні резерви та можливості. По кожній з виявлених проблем оперативно розроблялися заходи з їх вирішення. За необхідністю, до розв'язання проблем залучалися органи обласної влади, обласні служби. У результаті такої роботи впродовж року забезпечено стабільне функціонування всіх закладів освіти, культури, охорони здоров'я, місцевого самоврядування та місцевої виконавчої влади, здійснено низку важливих кроків на шляху до вдосконалення соціальної та комунальної інфраструктури району.

Підсумовуючи минулорічні досягнення та здобутки, хочу назвати найважливіші з них. Ті, що, на мою думку, характеризують основні пріоритети та перспективи соціально-економічного розвитку Герцаївщини.

Першочергова увага районною владою, як і раніше, приділялась сфері освіти. В результаті злагодженої послідовної роботи в цій сфері в районі вдалося суттєво вдосконалити та модернізувати мережу закладів освіти: у більшості шкіл було укріплено матеріально-технічну базу, проведено значний обсяг зовнішніх та внутрішніх ремонтних робіт, всі школи забезпечені комп'ютерами та мультимедійною технікою. Крім того, ми активно підтримували освітян в усіх їхніх ініціативах та пропозиціях із запровадження новаторських сучасних підходів до організації освітнього процесу, що, зрештою, принесло свої плоди. Так, наш район перший, де організовано та успішно функціонують 3 освітні округи (Герцаївський, Годинівський та Горбівський). З метою більшого охоплення дітей дошкільною освітою 8 загальноосвітніх за-

кладів перепрофільовано в навчально-виховні комплекси. Була підтримана нами й ідея створення в районі стаціонарного літнього табору праці та відпочинку для обдарованих дітей та лідерів учнівського самоврядування, який успішно функціонував у серпні при районному ліцеї. Приємно, що сьогодні переїмати позитивний досвід в цих напрямках роботи, що були вперше запроваджені саме у нас, приїжджають освітяни з різних куточків області. Серйозну підтримку галузі освіти ми відчули і з боку обласної влади та особисто голови ОДА Михайла Миколайовича Папієва. Так, за його особистого сприяння, впродовж року в район додатково надійшли 4 шкільні автобуси, завдяки чому сьогодні ми маємо можливість підвозити до шкіл учнів з усіх віддалених хуторів. Відгукнулася обласна влада і на проблему з системою опалення

в Байраківській ЗОШ I-III ст. – на її переоснащення та капітальний ремонт з обласного бюджету було своєчасно виділено 300 тис. грн. 3 лютого 2011 року було здано в експлуатацію новий дитячий садочок в с. Петрашівка, який був збудований завдяки реалізації одного з мікропроектів ПРООН «Місцевий розвиток орієнтований на громаду» та додаткового виділення з обласного та районного бюджетів 630 тис. грн.

Наступною сферою, ситуація в якій впродовж року була суттєво покращена, є сфера електропостачання. Під час моїх зустрічей та спілкування з місцевими жителями ми чули численні нарікання та скарги на неякісне надання послуг з електропостачання. Тому, спільно з керівництвом місцевого РЕМ ми виробили та узгодили план оперативних першочергових заходів по покращанню ситуації, який був успішно втілений в життя. Впродовж року в сферу електропостачання району було інвестовано близько 8 млн. 662 тис. грн., завдяки чому було здійснено значний обсяг робіт з будівництва, реконструкції та модернізації ліній та об'єктів електричних мереж. Зокрема, було збудовано розвантажувальні трансформаторні підстанції та здійснено реконструкцію та ремонт повітряних ліній в с. Годинівка, Горбово, Молниця, Банчени, Дяківці, Байраки, Лунка, Остриця, В. Буда та Тернавка.

Одним з пріоритетних напрямів розвитку району залишається транскордонне співробітництво, залучення в район зовнішніх та внутрішніх інвестицій. Район вже має певні напрацювання та позитивний досвід в цій сфері. Виявляють значну зацікавленість в сфері транскордонного співробітництва з районом і різноманітні інституції Румунії, особливо сусідніх повітів. На сьогодні громадами та різноманітними структурами району ініційовано та розроблено низку інвестиційних проектів в рамках операційна програми «Румунія-Україна-Республіка Молдова 2007-2013». Вони, зокрема, передбачають активний освітньо-культурний обмін між закладами країн, вирішення низки екологічних проблем, вдосконалення прикордонної дорожньої інфраструктури тощо. Відповідним відділам та

районним службам доручено провести комплексну та всебічну роботу, направлену на покращання інвестиційної привабливості району, поглиблення краєзнавчої роботи, розробку туристичних карт та маршрутів, створення та оприлюднення інформаційної бази про культурні, історичні, архітектурні пам'ятки та історію населених пунктів району.

Однією з найважливіших подій минулого року вважаю вирішення найбільшої проблеми Острицької громади, - завдяки тісній співпраці та взаємодії облдержадміністрації з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та за його фінансової підтримки, введено в експлуатацію новий резервний газопровід високого тиску в м. Чернівці, який дає можливість стабільно забезпечувати газом обласний центр та навколишні села, в тому числі і с. Остриця.

Впродовж року райдержадміністрацією проводилась робота по виконанню Постанов КМУ щодо відкритості та прозорості у роботі органів влади, широкої участі громадськості у формуванні державної політики, забезпечення доступу до публічної інформації. Утворено та функціонує громадська рада при районній державній адміністрації, до складу якої увійшли представник 11 громадських та релігійних організацій району. Громадською радою проведено 4 засідання, на яких обговорюються актуальні для мешканців району проблеми, що виявляються під час спілкування членів громади з місцевими жителями. Рішення та рекомендації, прийняті громадською радою, враховуються при здійсненні райдержадміністрацією своїх функцій.

Не менш важливим напрямом в роботі райдержадміністрації є створення сприятливого середовища для розвитку підприємництва, стимулювання ділової ініціативи, зміцнення позицій малого та середнього бізнесу. В нашому районі створені всі належні умови для стабільної роботи та розвитку підприємницької діяльності. Підприємці району мають доступ до всіх можливостей передбачених останніми нововведеннями в законодавстві таких як «Податковий кодекс», «Закон про дозвільну систему в сфері господарської діяльності», Про доступ до інформації та інше.

Зокрема на виконання Закону України «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності» в поточному році при райдержадміністрації створено новий орган «Дозвільний центр», який складається з державного адміністратора та представників всіх місцевих, тобто районних дозвільних органів та дозвільних органів обласного рівня, таких як Інспекція Архбудконтролю, обласна СЕС, Управління охорони навколишнього природного середовища тощо. З усіма вищевказаними органами укладені угоди про спільну діяльність із видачі документів дозвільного характеру. З початку роботи дозвільного центру, а саме: з квітня поточного року вже розглянуто 52 дозвільні справи та видано 49 дозвільних документів.

До вищевказаного переліку можна додати і те, що нам вдалося забезпечити своєчасну виплату всіх соціально гарантованих виплат, пенсій різних видів допомоги та субсидій, не допустити виникнення заборгованості з заробітної плати, привести до норм чинного законодавства експлуатацію водоймищ району, стимулювати подальший розвиток садівництва (нині в цій галузі в районі використовується близько 400 га землі). Ефективною була

співпраця місцевих рад та бюджетних установ району з районним центром зайнятості щодо залучення безробітних до громадських робіт. Впродовж року з центром було укладено 72 договори на здійснення оплачуваних громадських робіт на загальну суму 545820,3 грн. Всього до такої праці було залучено 396 безробітних, які здійснили значний обсяг робіт з благоустрою територій сіл. Проведено значний обсяг робіт по ремонту доріг загально- та місцевого значення, зокрема капітально відремонтовано 22,5 км асфальтного дорожнього покриття по трасі «Чернівці-Герца».

Наприкінці хочу подякувати всім тим, хто своєю повсякденною сумлінною працею, активною громадською позицією вніс свій посильний вклад в розбудову району, долучився до наших спільних досягнень та здобутків. Сьогодні ми маємо чітке бачення пріоритетних напрямів розвитку нашої територіальної громади та втілюємо конкретний план дій, направлений на покращення добробуту мешканців району. Сподіваюсь і надалі на Ваше розуміння, підтримку, небайдужість, ініціативність та активну участь у його реалізації.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

На міжрегіональній відеоконференції обговорили новий Закон України «Про державну службу»



29 березня 2012 року в Чернівецькому регіональному центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації відбулася міжрегіональна відеоконференція, на якій обговорювався новий Закон України «Про державну службу».

Під час відеоконференції обговорювалися наступні питання:

1. Закон України «Про державну службу»: перспективи та шляхи вдосконалення.

2. Реалізація Закону України «Про державну службу» на регіональному рівні: проблемні

аспекти.

3. Роль територіальних управлінь нацдержслужби у запровадженні Закону України «Про державну службу».

Захід було організовано Чернівецьким та Івано-Франківським центрами перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів влади та управління державної служби Голодержслужби України в Чернівецькій області.

Учасники відеоконференції зупинилися зокрема, на питаннях департизації органів державної влади, незалежного добору кандидатів на державну службу, оплату праці державних службовців, підвищення кваліфікації державних службовців тощо.



Олександр КОРНІВСЬКИЙ,
перший заступник голови Хотинської
районної державної адміністрації

АКЦЕНТИ НА ПРОМИСЛОВІСТЬ ТА СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО

Однією з головних галузей народногосподарського комплексу Хотинського району є промисловість, яка представлена сімома підприємствами різних форм власності: ТзОВ «СООК», ВАТ «Калібр», ТзОВ ВКТ «АРГО», ТзОВ «Буковинська АПК», ДП «Хотинське лісове господарство», КП «Хотинська районна друкарня», ТзОВ «Кадуба».

У районі виробляються жерстяні банки, кришки для консервування, поліетиленова продукція, кріпильні вироби, концентровані соки, м'ясо, керамічний блок, паркет та інші вироби з деревини.

Іншою провідною галуззю району є сільське господарство. У результаті реформування агропромислового комплексу, а також враховуючи вікові традиції, які склались у селах району у виробництві сільськогосподарської продукції, в районі сформовані 3 напрямки з виробництва сільськогосподарської продукції: вирощування зерна та м'ясо-молочної продукції (села Рукшин, Каплівка, Ворничани, Данківці, Білівці, Ярівка); вирощування овочевої продукції (села Перебиківці, Пригородок, Круглик, Владична); вирощування фруктів та ягід (села Недобоївці, Ширівці, Зарожани, Клешківці, Шилівці, Бочківці, Грозинці, Колінківці).

Подальшого розвитку набуває садівництво. Нині в районі налічується 8100га садів, з них – 2050га. молодих садів. Ця галузь є візитною картою району. У районі ефективно діє державна програма, згідно з якою садівники отримали відшкодування коштів

на закладку садів. За понесені витрати та роботи, виконані в 2011 році державою відшкодовано 6,9 млн.грн, що становить 69,5% від фактично понесених витрат. Систематично проводиться навчання садоводів з питань інтенсивного ведення галузі. Ведеться робота зі створення розсадницької бази, що дасть можливість забезпечити потребу садоводів у молодих саджанцях.



За рахунок залучених інвестицій у районі збільшено виробництво свинини і м'яса птиці. Значну роботу з розвитку свинарства проводить приватне господарство «Зарожанське». Приватними підприємствами «Пан Індик» та «Пан Індик 1» с. Долиняни організовано вирощування птиці за найсучаснішою технологією. У 2011 році реалізовано 188 тонн індичатини.

Станом на 1 листопада 2011 року в районі діяли 254 об'єкти роздрібною торгівлі,

функціонують 4 ринки та 13 торговельних майданчиків.

За січень-жовтень 2011 року до зведеного бюджету мобілізовано 29686,7 тис. грн., що становить 103,4% планових завдань.

Пріоритетними напрямками в роботі органів виконавчої влади району є зміцнення матеріально-технічної бази закладів освіти, культури та охорони здоров'я та покращення якості надання освітніх, культурних та медичних послуг населенню.

Суттєво поліпшився стан комп'ютеризації установ освіти району. На даний час функціонує 47 навчальних комп'ютерних класів, у яких нараховується 495 комп'ютерів. Усі 32 загальноосвітні навчальні заклади підключені до мережі Інтернет.

Проведено поточні ремонти приміщень та благоустрій територій шкіл. Здійснено реконструкцію з капітальним ремонтом Рашківського, Круглицького дитячих дошкільних установ, виконано капітальні ремонти Зарожанського ДНЗ та Хотинської ЗОШ №5 I-III ступенів.

У 2011 році Хотинська дитячо-юнацька спортивна школа стала переможцем конкурсу, що проводився благодійною організацією «Фонд братів Кличків» та за кошти, виділені Фондом, обласним, районним та міським бюджетами на даний час проводиться капітальний ремонт приміщень спортивного закладу на суму більш, як 1,5 млн.грн.

У районі реформовано систему первинної медико-санітарної допомоги. Дільничні лікарні у Грозинцях, Круглику, Перебиківцях трансформовано в амбулаторії загальної практики – сімейної медицини. Створено дільни-

ці сімейної медицини в Зарожанській, Колінковоцькій дільничних лікарнях. Загалом на Хотинщині функціонує 31 така дільниця, де отримують медичну допомогу 75,8 відсотка населення.

Завершено будівництво господарського корпусу центральної районної лікарні. Проведено капітальний ремонт 8 відділень центральної районної лікарні, Клішковецької дільничної лікарні, Широцької амбулаторії загальної практики – сімейної медицини.

За кошти органів місцевого самоврядування та населення здійснюється проект «Прочистну воду – до кожного медичного закладу». Тепер холодну та гарячу воду вже мають 35 (із 41) медичних закладів району.

Для покращення лікувально-профілактичного процесу придбано сучасний апарат ультразвукової діагностики, лабораторне обладнання, електрокардіографи, кардіокомплекс, реанімаційний монітор, стоматологічну установку, спірограм та інше медичне обладнання. Крім того, коштом сільрад було придбано обладнання та інструментарій для 13-ти амбулаторій загальної практики – сімейної медицини.

Культосвітні заклади Хотинщини активно ведуть пошук відповідних інноваційних технологій, нових форм клубної та бібліотечної роботи. У районі діють 34 клубних установи, 233 колективи художньої самодіяльності, з яких 9 колективів мають звання «Народний аматорський», 3 – звання «Зразковий аматорський». Щороку централізована бібліотечна система району за підсумками роботи займає перше місце в області.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

Заступником голови облдержадміністрації призначено Віталія Темерівського

23 березня керівник крайової виконавчої влади Михайло Папієв підписав розпорядження №23-ОС, яким на посаду заступника голови Чернівецької обласної державної адміністрації призначено Віталія Темерівського. До цього часу новопризначений заступник голови облдержадміністрації обіймав посаду генерального директора товариства з обмеженою

відповідальністю «Інком-Сіті». Віталій Темерівський має дві вищі освіти – закінчив Чернівецький національний університет імені Юрія Федьковича за спеціальністю «Політологія» та Київський національний торговельно-економічний університет за спеціальністю «Менеджмент організацій», кандидат політичних наук.



Інна БАЛАНЮК,

*керівник апарату Глибоцької
районної державної адміністрації*

ГЛИБОЦЬКИЙ РАЙОН: ПІДСУМКИ 2011-ГО РОКУ

Глибоччина – чарівний куточок Буковини, укритий неповторними буковими лісами та щедрими полями. Але що відрізняє його від інших районів Буковини, формує якесь своє обличчя – прадавні й давні пам'ятки історії. Земля ця ніби дихає старовиною.

У с. Старий Вовчинець – пам'ятки археології трипільської культури III тис. до н. е. Окрім Старого Вовчинця, їх можна побачити у селах Волока, Кам'янка, Коровія, Молодія та Черепківці. На території Глибоцького району найбільша кількість на Буковині пам'яток архітектури. Тут понад 40 церков і соборів. До найвизначніших з них можна віднести Космодем'янівську церкву XIII ст. та Собор Успіння Пресвятої Богородиці – кам'яний старообрядницький собор, зведений протягом 1900–1908 рр. у с. Біла Криниця, дерев'яну церкву в с. Луківці – архітектурну пам'ятку XVIII ст., зведену у 1757 р. без єдиного цвяха, в с. Поляна – УЩ МП Святого Миколая, збудовану в 1647 р.

Глибоччина відома також своїми історичними та літературними музеями. Найвідомішим є музей-садиба Ольги Кобилянської в с. Димка.

Село Волока Глибоцького району відоме на всю Україну, а також за її межами майстрами, які виготовляють весільні сукні та вечірні вбрання.

За результатами оцінки соціально-економічного розвитку районів та міст області за січень-вересень 2011 року Глибоцький район посів 2 місце.

У промисловій галузі протягом січня-жовтня 2011 року основним колом підприємств району, а це 11 промислових підприємств, реалізовано промислової продукції на 34806,9 тис. грн. Лідируючі позиції за обсягами реалізації належать ПП «Бурак» (36%) та ТзОВ «Техно плюс» (35%). За вищевказаний період сільгосп-підприємствами району реалізовано власної сільськогосподарської продукції на 143898,6 тис. грн., що на 35,9% більше, ніж за відповідний період минулого року. У загальному обсязі реалізації переважала продукція тваринництва – 77,1%.

За січень-вересень 2011 року в розвиток економіки району за рахунок усіх джерел фі-

Чисельність населення району складає 72,7 тис. осіб, з них – 9,2 тис. міського населення.

Площа району – 673 кв.км.

Національний склад населення: українці – 46,8%, румуни – 45,3%, молдовани – 6,1%, росіяни – 1,2%, поляки – 0,3%, інші національності – 0,3%.

нансування вкладено 98863 тис. грн. капітальних інвестицій, з них інвестиції в основний капітал - 92970 тис. грн., що у 1,6 рази більше, ніж у січні-вересні 2010р.

Сукупний капітал нерезидентів в економіці Глибоцького району станом на 01.10.2011р. становив 4893,6 тис. дол. США та в розрахунку на одну особу склав 67,1 дол. США (третє місце серед районів області).

Будівельними підприємствами за січень-жов-

тень п. р. виконано будівельних робіт на суму 42906 тис. грн. Порівняно з відповідним періодом попереднього року обсяги робіт збільшилися у 2,4 рази.

У січні-вересні обсяг реалізованих послуг становив 7946 тис. грн. і в порівнянні з відповідним періодом 2010 р. збільшився на 2963 тис. грн.

За січень-жовтень 2011 року зареєстровано 28 юридичних осіб та 293 суб'єкти підприємницької діяльності-фізичних

осіб, скасовано 26 юридичних осіб та 237 суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних осіб. Приріст реєстрації за січень-жовтень поточного року становить 2 юридичні особи та 56 суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних осіб.

У 2011 році за рахунок субвенцій в сумі 2млн. 384,3 тис. грн. проводяться ремонтні роботи доріг комунального значення в селах Ст. Вовчинець, Б. Криниця, Кам'янка, Поляна, Тарашани, Привороки, Карапчів, Корчівці, Купка, Волока, Чагор загальною протяжністю 20,35 км.

Також з облдорфонду в 2011 році додатково виділено кошти на ремонт доріг в сумі 1млн. 390,5 тис. грн.

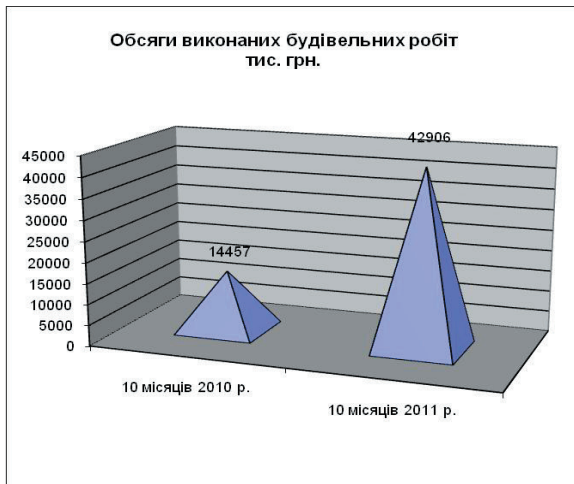
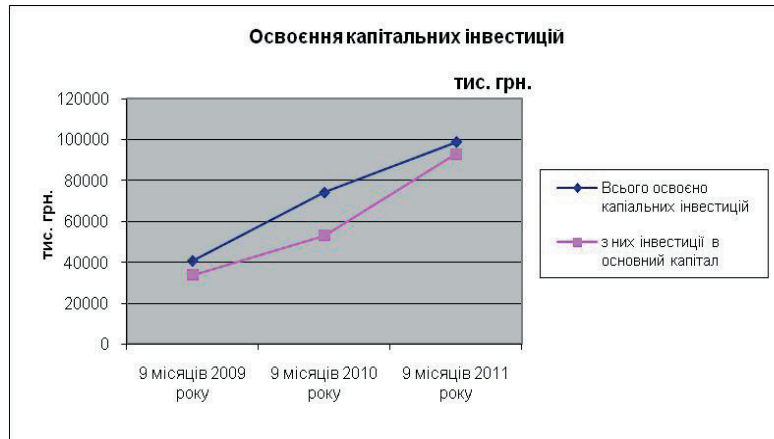
До кінця 2011 році було освоєно 3млн. 800 тис. грн. на ремонт мостів державної власності, що розташовані на території району, а саме на

міст в с. Сучевени – 1,8 млн. грн. (на сьогоднішній день проводяться ремонтні роботи), міст в с. Карапчів – 800,0 тис. грн. (проводяться берегоукріплюючі роботи) та на міст в с. Терблече – 1,2 млн. грн. (28 листопада введено в експлуатацію). Крім цього, в с.Йорданешти проводяться руслорегулюючі роботи на річці Сірет. Вже освоєно 1 млн.грн. Загальна кошторисна вартість складає 5 млн.грн.

Для будівництва підвідних газопроводів до сіл Сучевени, Кам'янка, Старий Вовчинець та Багринівка в 2011 році виділено 5,5 млн. грн.

В 2011 році відкрито лікарську амбулаторію загальної практики сімейної медицини в с. Луковиця. Роботи були розпочаті в грудні 2008 року. До приміщення колишнього ФАПу добудовано двоповерхову будівлю. Будівництво об'єкту фінансувалося за рахунок державного та районного бюджетів. Загальна кошторисна вартість складає 1млн. 940 тис.грн.

24 серпня 2011 року з нагоди відзначення 20-ої річниці Незалежності України в с. Молодія за участю голови Чернівецької облдержадміністрації Михайла Папієва, заступника голови обласної ради Валентина Маніліча, Митрополита Чернівецького і Буковинського Онуфрія, голови Глибоцької райдержадміністрації Миколи Загарюка, голови районної ради Валерія Ротаря та керівників районної виконавчої влади та місцевого самоврядування всієї області урочисто відкрито новий навчальний заклад. Будівництво школи в Молодії було розпочато ще в дев'яностих роках, але за браком фінансування призупинено. Нині це красива двоповерхова споруда, 24



просторі класні кімнати, які обладнані сучасною системою газового опалення і освітлення, умивальниками, укомплектовані шкільними меблями. Великий актовий та спортивний зали, їдальня, а роздягальні навчального закладу мають душові кабінети з гарячою та холодною водою. Школа розрахована на 480 учнів, загалом на її спорудження було витрачено близько 29 млн. грн.

Протягом 2011 року відкрито додаткові групи в с. Йорданешти, Поляна. Готові до відкриття 5 груп в с. Карапчів, Черепківці в селищі Глибока. Проведено ремонт в ДНЗ с. Корчівці. Крім того, для відкриття додаткової групи проводиться капітальний ремонт приміщення в яслах-садку № 2 с. Кам'янка та ремонт частини приміщення Червонодібровської ЗОШ.

У вересні розпочалося будівництво дошкільних дитячих установ на чотири групи в селах Опришени, кошторисною вартістю 8,8 млн.грн., Станівці – 4,2 млн.грн., та нової школи в с.Йорданешти, кошторисною вартістю 30,3 млн.грн. На сьогоднішній день вже завершено перекриття цокольного поверху приміщення в с.Опришени. Вже освоєно більше 0,5 млн.грн. в с.Станівці, зведено стіни першого поверху.

28 листопада 2011 року було відкрито оновлене приміщення художньої школи після реконструкції та проведення капітального ремонту. До цього частина приміщення орендувалася приватним підприємцем під магазин. Роботи проведені майстрами ПП НВФ «Капітал», зокрема, замінено покрівлю, здійснено цілий комплекс внутрішніх робіт, проведено каналізацію та водопостачання, встановлено огорожу.

Все це виконано за кошти місцевого бюджету та за рахунок громадських робіт районного центру зайнятості. Загалом освоєно 300 тисяч гривень. В оновленому будинку тепер зможуть навчатись художньої майстерності в належних умовах до ста учнів.

4 листопада 2011 року в с.Біла Криниця відкрито музейний комплекс старообрядництва. Тут знаходяться експонати, які датуються XV - XVIII ст.

У вересні розпочато реконструкцію виробничих приміщень на території ВУЖКГ під селищу лазню. Загальна кошторисна вартість виконання робіт складає близько 180 тис.грн.

У 2011 році активізувалась робота з діяльності громадських формувань на території сільських рад. Завдяки зусиллям сільських рад, районного відділу УМВС у 21 сільській раді виділено кабінети для дільничних інспекторів. А у прикордонній зоні ці кабінети передбачені і для інспекторів державної прикордонної служби.

На території району діють 15 місцевих пожежних команд. З метою їх належного функціонування між сільськими радами та підприємцями, спонсорами укладені договори про дольову участь на їх утримання.

З початку року спеціалісти відділів та управлінь Глибоцької райдержадміністрації здійснили комплексні перевірки 10 сільських рад та їх виконавчих комітетів щодо виконання делегованих їм повноважень органами державної виконавчої влади у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, організації дозвілля молоді, планування роботи та ведення діловодства.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

ЗАСІДАННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТНОЇ ГРУПИ

Заступник директора Чернівецького регіонального центру перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців Грищенко Альбіна Віталіївна взяла участь у засіданні громадської експертної групи при Управлінні державної служби Голодержслужби України в Чернівецькій області. На засіданні розглядалися питання спеціальної перевірки осіб, які претендують

на зайняття посад державних службовців, особливості проведення конкурсу «Призна адміністрація» у 2012 році та проведення конкурсу «Краща посадова особа місцевого самоврядування». Розглянуто стратегію державної кадрової політики на 2012 - 2020 роки та винесені пропозиції щодо підвищення рівня професійної компетентності посадовців.



Мірча БЕЖЕНАР,

в.о. начальника Головного управління юстиції у Чернівецькій області

СТВОРЮЄТЬСЯ РЕЄСТР АДВОКАТІВ

09.07.2011 року набув чинності Закон України «Про безоплатну правову допомогу» від 02.06.2011 № 3460, яким встановлено, що безоплатна правова допомога гарантується державою та повністю або частково надається за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів та інших джерел. Таким чином, правова допомога полягатиме у наданні правових послуг, спрямованих на забезпечення реалізації прав і свобод людини і громадянина, захисту цих прав і свобод, їх відновлення у разі порушення.

Відповідно до Закону, безоплатна первинна правова допомога, яка полягає у наданні правової інформації, консультацій і роз'яснень з правових питань; складанні заяв, скарг та інших документів правового характеру (крім документів процесуального характеру); наданні допомоги в забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги та медіації, надається органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами приватного права, спеціалізованими установами.

При Головному управлінні юстиції у Чернівецькій області діє громадська приймальня з надання безоплатної первинної правової допомоги, до роботи якої залучено фахівців управління. Кожного першого та третього понеділка місяця здійснюється прийом громадян.

Одночасно, безоплатна вторинна правова допомога включатиме надання таких послуг як захист від обвинувачення; здійснення представництва інтересів осіб, що мають право на безоплатну вторинну правову допомогу, в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; складання документів процесуального характеру, та буде надаватися Центрами з надання безоплатної

вторинної правової допомоги, а також адвокатами, включеними до Реєстру адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на постійній основі за контрактом та адвокати, включені до Реєстру адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на тимчасовій основі на підставі договору.

Кабінетом Міністрів України постановою від 28.12.2011р. за № 1362 вже затверджено ПОРЯДОК і УМОВИ проведення конкурсу та вимоги до професійного рівня адвокатів, які залучаються до надання безоплатної вторинної правової допомоги (далі – Порядок).

Порядок визначає механізм організації та проведення конкурсу з відбору адвокатів для надання безоплатної вторинної правової допомоги (далі – конкурс), основні умови участі у конкурсі, порядок ухвалення конкурсною комісією рішень, а також встановлює вимоги до професійного рівня адвокатів, які залучаються до надання безоплатної вторинної правової допомоги (далі – претенденти).

Конкурс полягає у перевірці теоретичних знань, практичних навичок і умінь претендента у різних галузях законодавства, досвіду з надання правової допомоги як захисника під час провадження дізнання, до-

судового слідства і розгляду кримінальних справ у суді, участі у розгляді справ про адміністративні правопорушення або як представника інтересів особи в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами, вміння правильно використовувати теоретичні знання у практичній діяльності, зокрема щодо складення процесуальних документів.

Рішення про проведення конкурсу приймається Мін'юстом за поданням Головного управління юстиції у Чернівецькій області з метою відбору претендентів для включення їх до Реєстру адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на постійній основі за контрактом, та Реєстру адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу на тимчасовій основі на підставі договору (далі - Реєстри адвокатів).

Оголошення про проведення конкурсу буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Головного управління юстиції у Чернівецькій області, а також буде розміщено в місцевих засобах масової інформації за 30 календарних днів до дати проведення конкурсу.

Конкурс проводитиметься комісією, що утворюється Головним управлінням юстиції в Чернівецькій області у складі не менше семи осіб (далі - Комісія). До її складу буде включено представників кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Мін'юсту, Центру правової реформи, Головного управління юстиції у Чернівецькій області, а також суддів (за їх згодою).

Комісія розглядає документи; проводить співбесіду з претендентами, які пройшли тестування відповідно до цього Порядку; ухвалює рішення про відбір претендентів для включення їх до реєстрів адвокатів; складає та передає списки відібраних претендентів Головному управлінню юстиції для включення їх до реєстрів адвокатів; забезпечує відкритість та прозорість проведення конкурсу.

Рішення комісії доводиться Головним управлінням юстиції до відома претендентів письмово протягом п'яти робочих днів з дня підписання протоколу.

Претенденти, які бажають взяти участь у конкурсі, повинні відповідати певним вимогам: наявність свідоцтва про право на зайняття адвокатською діяльністю; знання нормативно-правових актів у сфері захисту прав людини та порядку захисту таких прав; знання норм процесуального та матеріального права; знання та дотримання Правил адвокатської етики; вміння складати процесуальні документи; вміння працювати з правовими базами даних; володіння державною мовою (володіння англійською мовою та мовою національних меншин, які у відповідній адміністративно-територіальній одиниці становлять значну частку населення, є перевагою); практичний досвід роботи у відповідній галузі права (є перевагою).

Заява та документи, необхідні для участі у конкурсі, подаватимуться претендентами протягом 30 календарних днів після оприлюднення оголошення про проведення конкурсу до Головного управління юстиції. Разом із заявою подаються копії паспорта громадянина України, свідоцтва про право на зайняття адвокатською діяльністю, трудової книжки, документів про освіту, документів, що підтверджують кваліфікацію та спеціалізацію; коротке резюме та мотиваційний лист (до 500 слів), складені у довільній формі, рекомендації. Вказані документи після перевірки подаються на розгляд комісії.

У разі відсутності претендентів на участь у конкурсі або у випадку, коли не був відібраний жоден з претендентів, за поданням Головного управління юстиції Мін'юстом приймається рішення про повторне проведення Конкурсу.

Під час проведення конкурсу комісією забезпечується: дотримання принципу змагальності претендентів та створення можливості участі у ньому кожного, хто відповідає встановленим вимогам, а також доступ всіх претендентів до інформації про порядок та умови проведення конкурсу.

Конкурс проводитиметься у три етапи:
- перший етап - розгляд та вивчення комісією документів, поданих претендентами, іншої інформації, необхідної для встанов-

лення відповідності претендентів критеріям відбору;

- другий етап – анонімне письмове тестування (робота) відповідно до переліку питань, затверджених Мін'юстом. Письмова відповідь претендентів, які проходять тестування, оцінюється комісією за десятибальною шкалою. Під час тестування претендентові може бути запропоновано виконати практичні завдання зі складення процесуальних документів.

Претендент вважається таким, що пройшов тестування, якщо отримав не нижче семи балів за письмову відповідь на кожне питання;

- третій етап – проведення членами комісії за результатами перших двох етапів співбесіди безпосередньо з претендентами з метою перевірки теоретичних і практичних знань претендентів з питань надання правової допомоги.

Комісія заслуховує під час співбесіди претендента та враховує його здатність висловлювати свої думки, викладати інформацію в письмовій формі, комунікабельність, тактовність, готовність взяти на себе відпо-

відальність, уміння аналізувати проблеми і налагоджувати зв'язки з особами, які потребують правової допомоги, виявляти творчий підхід до роботи, емоційну рівноважність.

За результатами конкурсу відбиратимуться претенденти для включення їх до реєстрів адвокатів. Відібраними вважаються претенденти, які пройшли всі етапи конкурсу та відповідають встановленим вимогам.

Список відібраних претендентів передається Головному управлінню юстиції для подальшого їх включення до реєстрів адвокатів та забезпечення оприлюднення результатів Конкурсу.

Включені до відповідних реєстрів адвокати за дорученням Центру з надання допомоги на підставі контрактів (договорів) залучатимуться для надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Контракти (договори) з адвокатами укладатимуться в установленому порядку.

Результати Конкурсу будуть оприлюднені на офіційному веб-сайті Головного управління юстиції та у засобах масової інформації.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

20 РОКІВ УКРАЇНСЬКО-РУМУНСЬКИМ ДИПЛОМАТИЧНИМ ВІДНОСИНАМ

17 лютого у Культурно-інформаційному центрі Посольства України в Румунії відбувся міжнародний круглий стіл, присвячений 20-річчю українсько-румунських дипломатичних відносин. Захід був організований Посольством України в Румунії та Інститутом політології, військової оборони та історії Румунії за організаційної підтримки Чернівецького регіонального центру підвищення кваліфікації держслужбовців.

У роботі круглого столу взяли участь українські та румунські вчені, громадські діячі, посадовці. З вітальним словом виступили: тимчасовий повірений у справах України Віорел Котик, директор Інституту політології, військової оборони та історії, генерал Міхай Іонеску, Радник Президента Румунії – керівник Департаменту з питань національної безпеки Адміністрації

Президента Румунії Юліан Фота, депутат Парламенту Румунії, Голова парламентської групи дружби з Україною



Джорджіан Поп та інші. З доповідями виступили українські науковці: Олександр Добржанський, декан факультету історії, політології та міжнародних відносин ЧНУ імені Ю.Федьковича, доктор історичних наук, професор; Валентина Василюва, Директор Центру європейських студій Чернівецького національного університету імені Ю.Федьковича, кандидат історичних наук та ще чимало знаних на Буковині та в Україні науковців.

За результатами круглого столу будуть опубліковані наукові статті та матеріали.



Тетяна КОШКЕР,

заступник начальника Чернівецького міського управління юстиції

РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

Служба є одним із напрямків діяльності людства, важливим видом суспільно-корисної праці (до інших її видів належить виробництво матеріальних та нематеріальних цінностей, навчання, домашнє господарювання, громадська діяльність, підприємництво тощо). Служба, як робота та діяльність, завжди пов'язана з такими категоріями як управління, керівництво, контроль, нагляд тощо.

Державна служба має багатовікову історію свого розвитку. Високорозвинутими були системи державної служби у Стародавньому Римі та Візантійській імперії.

Послугами державних службовців користуються всі сучасні країни незалежно від державного устрою, форми правління чи державного режиму. Державні службовці виконують усі завдання і функції, які цивілізоване суспільство покладає на свою державу. Вони здійснюють контрольну, організаційну, правозастосовну та інші види діяльності.

Державна служба – це механізм здійснення цілей та завдань держави. Реалізуючи свої функції, державна служба є таким інститутом, через який реалізується демократична сутність держави, підтримується нормальна життєдіяльність суспільства, а державний апарат слугує потребам суспільного розвитку.

Державна служба слугує повсякденним каналом зв'язку держави та народу, їх взаємодії, а також виступає лідируючою силою суспільства. Подібний підхід здатний забезпечити тільки такий державний апарат і такий його персонал, який зможе обґрунтовано висувати зрозумілі для людей норми поведінки та праці, організувати та регулювати соціальну активність громадян, домагатися змін і відстежувати їх соціальну ефективність. Державна служба має поєднувати конституційно зафіксовані наміри та цілі держави, його структури, відношення та зв'язки з кадровим потенціалом держави, втілювати їх в

суспільне життя.

Інструментом організації державної служби є система законодавчих та нормативно-правових актів, і це, перш за все, Конституція України, Закон України «Про державну службу», а також інші законодавчі акти, укази і розпорядження Президента України, документи Кабінету Міністрів України, які як програмно-цільові документи визначають основні засади формування системи державної служби.

Отже, як визначає ст. 1 Закону України «Про державну службу» від 16.12.1993 року №3723-ХІ державна служба в Україні – це професійна діяльність осіб, які займають посади в державних органах та їх апараті щодо практичного виконання завдань і функцій держави та одержують заробітну плату за рахунок державних коштів.

Ці особи є державними службовцями і мають відповідні службові повноваження.

Сучасний етап розвитку України потребує системного вирішення декларованих у Конституції завдань розбудови незалежної, демократичної, соціальної, правової держави, яка функціонує в контексті політики сталого розвитку. Стратегічний курс України на європейську інтеграцію вимагає нової філософії організації влади, створення ефективної системи державного управління та державної служби.

Наразі, 17 листопада 2011 року Верховна Рада України прийняла новий Закон України «Про державну службу» (далі – Закон), яким пе-

редбачено зміну правового регулювання сфери державної служби в Україні. Даний закон вступає в дію з 01.01.2013 року.

Новий Закон дозволить вирішити три глобальні проблеми державної служби, які сьогодні найбільше шкодять суспільству.

По-перше, він має вирішити питання становлення української державної служби як професійної. Зокрема, Закон увібрав у себе деякі позитивні напрацювання у сфері державної служби, сформовані науковцями та практиками з часу прийняття першого Закону України «Про державну службу» у грудні 1993 року. Важливим є змінений погляд на сутність державної служби. Так, відображене у законодавчій дефініції призначення державної служби, яке раніше охоплювало лише виконання завдань і функцій держави, відтепер акцентоване на підготовку пропозицій щодо формування державної політики та надання адміністративних послуг. Тож за Законом державна служба має сприйматись не як суто допоміжний інститут держави, який уможливорює функціонування її органів, – а, передусім, як механізм забезпечення реалізації прав і свобод людини, колективних інтересів суспільства.

По-друге, Закон має покращити нинішню якість стосунків між державою і державним службовцем, які провокують корупцію і бездіяльність.

У новому Законі умови проходження та припинення державної служби приведено у відповідність із вимогами Закону України «Про заходи запобігання та протидії корупції». Зокрема, встановлено обов'язок державного службовця запобігати виникненню конфлікту інтересів під час проходження державної служби. Розширено перелік підстав для припинення державної служби у зв'язку з набранням законної сили рішенням щодо притягнення державного службовця до адміністративної відповідальності за корупційне правопорушення, наявністю відносин безпосередньої підпорядкованості близьких осіб.

Держава мало платить державним службовцям і недостатньо захищає їх, але при цьому і не вимагає багато. У новому Законі передбачається, що мінімальна заробітна плата державного службовця буде складати не менше двох розмі-

рів мінімальних заробітних плат.

Держава створює нерівні можливості і приховані стимули, так на одні посади потрапити майже неможливо, пройшовши справедливий конкурс, а на інші – цей конкурс мінімальний. Законом чітко розписана процедура проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби. У ньому деталізовано регулювання багатьох аспектів державної служби, а саме: процедури конкурсного добору на посади; оформлення вступу, проходження, звільнення зі служби; випробування при призначенні; порядку переведення та відрядження службовців; організації службової діяльності та її оцінки; підвищення професійної кваліфікації; підстав і порядку припинення служби, притягнення службовців до відповідальності; порядку ведення особової справи службовців; порядку передачі службовцем справ і майна при звільненні зі служби тощо. Це дозволяє чіткіше відмежувати законодавство про державну службу від трудового законодавства. Хоча і тут залишена шпаринка, можливо частково виправдана – для запобігання виникненню прогалин у регулюванні, адже у Законі зазначено, що дія норм законодавства про працю і надалі розповсюджуватиметься на державну службу у частині відносин не врегульованих даним Законом (ч. 3 ст. 4). Додалося кілька посилань на законодавство про працю і безпосередньо у тексті Закону.

По-третє, Законом вирішується питання забезпечення достатньої керованості державної служби з боку держави. Принципово відмінні та інституційно конфліктні функції з державного регулювання, проведення державної політики та контролю за додержанням законодавства у сфері державної служби новий Закон покладає на спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань державної служби, яким нині є Національне агентство України з питань державної служби.

Позитивним досягненням Закону стало подальше відмежування більшості політичних посад (Президента, членів Уряду, заступників міністрів, народних депутатів), від посад державної служби. Такий припис потенційно спрямований на посилення професійності і політичної неупередженості державної служби. Законом чітко розмежовано державну службу з політичною ді-

альністю, чітко визначено перелік осіб, на яких він не поширюється. Крім того, новою нормою є встановлення вимог до державних службовців щодо їх політичної неупередженості, а саме, державний службовець повинен неупереджено виконувати свої службові обов'язки незалежно від партійної належності та особистих політичних переконань, не вчиняти дії, що демонструють його політичні погляди або свідчать про особливе ставлення до певних політичних партій.

Послабленню політичних впливів на державну службу має сприяти запровадження окремої посади керівника державної служби в органі або його апараті як вищого державного службовця. Такий керівник наділений широким обсягом повноважень із проведення конкурсу, призначення на посади та звільнення з посад державної служби, присвоєння рангів, підвищення професійної компетентності службовців, заохочення і притягнення службовців до дисциплінарної відповідальності.

Аналізуючи основний нормативно-правовий акт, що регламентує державно-службові відносини, варто зазначити наступне. Закон визначає принципи, правові та організаційні основи держслужби, умови та порядок реалізації громадянами права на державну службу. Змінено класифікацію посад держслужби, зокрема, замість передбачених чинним законом 7 категорій держслужбовців новою редакцією посади держслужби залежно від характеру та обсягу посадових повноважень поділяються на 5 груп, кожна з яких ділиться на 4 підгрупи. Замість діючих 13 рангів вводиться 9 рангів держслужби.

Законом запроваджується оцінювання результатів й ефективності службової діяльності державного службовця. Результати такої оцінки впливають на преміювання державного службовця та можуть призвести до його звільнення у разі отримання повторної негативної оцінки.

У новому Законі удосконалена процедура притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності. Так, в Законі наведено нові підстави для притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності, серед яких, і невжиття заходів щодо усунення конфлікту інтересів, прогул, порушення встановлених обмежень у виборчому процесі, вияв неповаги до державних символів України.

Також Законом встановлені види дисциплінарних стягнень, що можуть бути застосовані до державних службовців: зауваження, догана, сувора догана, попередження про неповну службову відповідність, звільнення. При цьому, в Законі наведено приклади порушень та вид дисциплінарної відповідальності за їх допущення. Строк службового розслідування скорочено до 10 робочих днів, але при необхідності цей строк може бути продовжено до 20 робочих днів.

Втім, розробники нового закону вирішили підтримувати дисципліну не тільки за допомогою каральних заходів. Наприклад, отримавши гарну оцінку за результатами тестування, чиновник зможе розраховувати на підвищення окладу (від 3 до 10%): згідно законопроекту його розмір повинен буде в обов'язковому порядку щорічно переглядатися. Обмовляється також можливість щорічного преміювання чиновників, що найбільше відзначилися (у розмірі однієї-трьох зарплат). Додатково до цього премію можна заслужити «за успішне виконання завдань підвищеної складності». І яких-небудь обмежень за кількістю такого роду заохочень документ не встановлює. Ще одним пряником для слухняних чиновників стане можливість отримати компенсацію 50% ставки по кредиту на житло. На таку пільгу зможуть розраховувати службовці, які мають стаж роботи в органах влади не менше трьох років.

Безумовно, всі ці новації здатні посилити дисципліну в чиновницьких лавах.

Підсумовуючи попередній огляд основних положень Закону, варто констатувати, що попри деталізацію регулювання та позитивний характер значної частини новел, новий Закон України «Про державну службу» містить низку недоліків, які викликають сумніви у його спроможності за-безпечити якісне реформування цього інституту, що відповідає високим стандартам демократичних держав. Тож лише подальше внесення змін до Закону, насамперед, щодо належного виокремлення вищого корпусу державної служби, захисту державних службовців від партійно-політичних впливів, побудови ефективної системи інституційного управління державною службою уможливить професійність та неупередженість державної служби в Україні.



Михайло ЛЕНЬКОВ,

заступник начальника Управління державної служби Голодержслужби України у Чернівецькій області

БОРОТЬБА З КОРУПЦІЄЮ – ПРІОРИТЕТНА ВИМОГА ЧАСУ

Як відомо, 1 липня 2011 року набрав чинності Закон України «Про засади запобігання і протидії корупції». Цей законодавчий акт нині перебуває у центрі уваги як посадових осіб органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, так і загалом громадськості. Людей цікавлять питання практичного застосування положень цього закону. Редакція звернулася з проханням дати деякі роз'яснення щодо нового антикорупційного законодавства до заступника начальника Управління державної служби Голодержслужби України у Чернівецькій області Ленькова Михайла Івановича.

- Михайле Івановичу, якими є, на Вашу думку, основні особливості нового антикорупційного законодавства і в чому його новизна?

- Нове антикорупційне законодавство (а це не лише Закон України «Про засади запобігання і протидії корупції», а й Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення») пронизує майже усі сфери і галузі суспільства. Вперше на законодавчому рівні визначено поняття «конфлікту інтересів», посилюється роль громадськості у боротьбі з корупцією. Кардинальним чином розширено коло суб'єктів відповідальності за корупційні правопорушення. Поряд з особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (у тому числі Президент України, народні депутати, урядовці, судді), до суб'єктів відповідальності за корупційні правопорушення віднесено також осіб, які не є державними службовцями, посадовими особами місцевого самоврядування, але надають публічні послуги (аудитори, нотаріуси, оцінювачі, також експерти, арбітражні керуючі, незалежні посередники, члени трюдового арбітражу, третейські судді);

Передбачено проведення спецперевірки щодо всіх осіб, які претендують на посади держслужбовців, посадовців органів місцевого самоврядування. Перевірці підлягатимуть відомості щодо судимості, у тому числі і за порушення антикорупційного законодавства, громадянства, доходів, наявності корпоративних прав, освіти, стану здоров'я та інших відомостей, вимога щодо подання яких встановлена законом. Тобто це буде комплексне вивчення інформації про особу, яка бажає стати державним службовцем. Закон прямо забороняє призначення на посади осіб, щодо яких спецперевірка виявила недостовірність поданої інформації.

Новацією Закону є те, що у ньому передбачено не тільки щорічне декларування майна та доходів службових осіб, а також декларування їх видатків. Тобто, крім відомостей про майно та доходи за рік, у декларації зазначаються відомості про витрати, наприклад, при придбанні нерухомості, земельних ділянок, транспортних засобів або утримання цього майна. Форму декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру затверджено самим Законом. До речі, декларацію за звітний період (попередній рік) публічні службовці



Семінар з керівниками кадрових служб місцевих органів виконавчої влади, територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування

подають до 1 квітня за місцем роботи. Закон зобов'язує також оприлюднювати ці декларації досить широку категорію політиків та керівників – від Президента та нардепів до всіх міністрів, керівників інших центральних органів виконавчої влади та їх заступників, членів колегіальних органів державної влади, керівників місцевих рад та їх заступників.

- Чи посилилась відповідальність за скоєння корупційних правопорушень?

- Так, безумовно! На відміну від Закону України «Про боротьбу з корупцією», який передбачав притягнення осіб, які порушили антикорупційне законодавство, лише до адміністративної відповідальності, зараз у новому Законі передбачено 4 види відповідальності – кримінальну, цивільно-правову, адміністративну та дисциплінарну. При цьому, відомості про осіб, притягнутих до відповідальності за корупційні правопорушення, заносяться до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення. Реєстр формується та ведеться Міністерством юстиції України. Важливо знати, що особи, яких притягнуто до кримінальної чи адміністративної відповідальності, підлягають звільненню з відповідних посад. Про це державні органи та органи місцевого самоврядування повинні інформувати Національне агентство України з питань державної служби.

- Скажіть, яка роль громадськості у проведенні антикорупційних заходів?

На відміну від попереднього профільного Закону, у новому антикорупційному акті є окремий розділ, присвячений участі громадськості у заходах щодо запобігання

і протидії корупції. Статтею 18 Закону передбачено права громадян та їх об'єднань у цій діяльності. Йдеться, зокрема, про повідомлення щодо виявлених фактів вчинення корупційних правопорушень, запитування та отримання в органах державної влади та місцевого самоврядування інформації про діяльність щодо запобігання і протидії корупції; здійснення громадського контролю за виконанням законів у цій сфері, а також про проведення громадської антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів та за її результатами подання пропозицій до відповідних органів державної влади.

Крім цього, новелою Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» в частині залучення громадськості є стаття 19, яка зобов'язує спеціально уповноважений орган з питань антикорупційної політики щороку не пізніше 15 квітня оприлюднювати звіт про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції.

- Декілька слів про участь Вашої установи у реалізації заходів з питань запобігання проявам корупції?

- У першу чергу слід зазначити, що на початку цього року відбулося підписання Рамкової Угоди про співробітництво між Національним агентством України з питань державної служби, Чернівецькою обласною державною адміністрацією та Чернівецькою обласною радою на 2012 рік, якою передбачено ряд заходів з питань реалізації державної антикорупційної політики у Чернівецькій області. Управління державної служби Голодержслужби України у Чернівецькій області постійно здійснює інформаційно-роз'яснювальну роботу серед державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, зокрема під час надання методично-консультативної допомоги, проведення перевірок, нарад в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування з питань запобігання проявам корупції. За окремим графіком в Управлінні проводиться пряма телефонна лінія «Суспільство проти корупції».

Територіальний орган Голодержслужби займається також підвищенням рівня правової освіти посадовців шляхом проведення комунікативних заходів (семинарів, «круглих столів»), під час яких проводиться опитування громадської думки. З метою додержання принципів прозорості та відкритості діяльності на веб-сайті Управління, постійно оновлюється рубрика «Запобігання проявам корупції», регулярно здійснюється інформування громадськості з питань антикорупційного законодавства через засоби масової інформації.

- Чи вірите Ви особисто в ефектив-

ність нового законодавства?

- Якби ми не вірили у це, то не спрямували б наші сили на широку інформаційно-роз'яснювальну роботу, про яку я зазначав раніше. Якщо узагальнити вищезгадане, то можна дійти висновку, що сьогодні у державі утворюється новий підхід до боротьби з корупцією, запобігання якої потребує чіткої взаємодії органів влади та суспільства, адже уже давно відома істина, що найкращий результат в управлінні державними справами можна отримати лише при єдності дій влади та громадськості. В іншому випадку успіх будь-яких починань є сумнівним.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

МІЖНАРОДНА ВІДЕОКОНФЕРЕНЦІЯ «ПРОФІЛАКТИКА ТА БОРОТЬБА З КОРУПЦІЄЮ. ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ»



15 лютого на базі Чернівецького регіонального центру перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців відбулася міжнародна відеоконференція «Профілактика та боротьба з корупцією. Порівняльний аналіз».

У роботі відеоконференції, окрім буковинців, взяли участь представники Луганської та Північно-Казахстанської області (Казахстан). Представники Казахстану познайомили своїх українських колег із нормативно-правовою базою протидії корупції у їхній державі. А завідувач сектору запобігання та протидії корупції апарату Чернівецької обласної державної адміністрації Віталій Савкін провів порівняльний аналіз законодавства України та Казахстану.

Найрізноманітніші питання, що стосу-

ються боротьби держави з проявами корупції обговорювали:

Микола Ярмистий – директор Чернівецького регіонального центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій;

Віталій Савкін – завідувач сектору запобігання та протидії корупції апарату Чернівецької ОДА;

Онуфрій Колотило – суддя апеляційного суду Чернівецької області;

Ігор Бабюк – директор Буковинського центру виборчих технологій;

Тетяна Лебедева – директор Регіонального центру перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців Північно-Казахстанської області (Казахстан, м. Петропавловськ);

Тлеген Каскін – начальник управління Агентства РК у справах державної служби Північно-Казахстанської області, голова дисциплінарної ради;

Геннадій Чуніхін – директор Луганського центру післядипломної освіти;

Олександр Карамішев – завідувач сектору з питань запобігання та протидії корупції апарату Луганської ОДА;

КРАЩІ УКРАЇНСЬКІ ДЕРЖСЛУЖБОВЦІ ЖИВУТЬ НА БУКОВИНІ

В уяві багатьох людей державний службовець – це не просто чиновник, не просто спеціаліст, це – людина, яка виступає від імені держави. Професіоналізм державного службовця, незалежно від того, до якого виду державної служби належить його посада, його ставлення до справи, до громадян формують не тільки його власний авторитет, але й авторитет тієї служби, яку він уособлює, а отже загалом і держави.

Дані соціологічних опитувань за останні роки промовисто свідчать про поступову втрату віри суспільства у так зване “світле майбутнє”. Та й дивуватися зростанню рівня зневіри багатомільйонного народу держави у центрі Європи не варто, адже щороку все більше й більше українців відчують на собі наслідки нестабільної ситуації у державі. Та можна з впевненістю сказати, що основне, чого хоче переважна більшість населення України, так це якісних змін. При чому змін не на папері, а в реальності, у своєму повсякденному житті. Хто ж покликаний стати локомотивом проведення якісних змін та донести їх до кожного українця? Запитайте про це першого-ліпшого перехожого на вулиці будь-якого населеного пункту нашої країни й отримаєте цілком однозначну відповідь – держава. У свою чергу, виконувати функції держави покликаний інститут державного управління та всі державні службовці, які є його невід’ємною складовою. Виходить, що саме на плечі державних службовців лягає основний тягар відповідальності за реалізацію державної політики, спрямованої на якісне оновлення всіх сфер життя країни.

Професіоналізація кадрового забезпечення є стійкою тенденцією розвитку державної служби в Україні, яка, зокрема, є квінтесенцією новоприйнятого Закону України “Про державну службу”, в якому професіоналізм задекларовано як базовий принцип.

Саме з метою зростання професіоналізму службовців, підвищення рівня їх кваліфі-

каційної майстерності, авторитету державної служби Головним управлінням державної служби України у 2008 році було започатковано Всеукраїнський конкурс “Кращий державний службовець”. Завдяки Конкурсу здійснюється пошук найкращих державних службовців України, поширення досвіду їхньої діяльності, виховання на їхньому прикладі молодих спеціалістів, підвищення ролі та популяризація професії державних службовців, формування позитивної думки громадян щодо її іміджу, покращення якості надання послуг громадянам.

Приємно, що другий рік поспіль наш край може пишатися своїми переможцями. За підсумками фінальних змагань Конкурсу 2011 року головний спеціаліст відділу суспільно-політичного моніторингу та зв’язків



Денис Раєвський

з громадськістю управління з питань внутрішньої політики та зв’язків з громадськістю Чернівецької обласної державної адміністрації Денис Раєвський посів друге місце у номінації “Кращий спеціаліст” серед 98 учасників з усіх регіонів України, котрі виборювали першість у номінаціях “Кращий керівник” та “Кращий спеціаліст”.

Ми зустрілися з Денисом і попросили його поділитися враженнями про участь у Конкурсі.

– Ви стали одним з переможців престижного конкурсу, довівши, що гідні звання кращого державного службовця.



Нагородження переможців та лауреатів конкурсу «Кращий державний службовець-2011»

Розкажіть, як розпочинався Ваш шлях на державній службі.

– Свідоме бажання спонукало мене, свідомого випускника факультету іноземних мов рідного Чернівецького національного університету ім. Ю. Федьковича, не вагаючись, змінити одну студентську лаву на іншу, та у 2006 році стати слухачем створеної цього ж року магістратури спеціальності “Державна служба”. Одразу зазначу, що підготовка за цим, новим для ЧНУ напрямком, відбувалася на надзвичайно високому рівні, оскільки нашими лекторами з усіх дисциплін були, в основному, професори, доктори наук та доценти, кандидати наук, а також авторитетні посадові особи органів виконавчої влади краю.

Вибір теми моєї магістерської роботи, захист якої повинен був стати логічним завершенням навчання, був обумовлений євроінтеграційними процесами, що 2007 року набули нового змісту. Тому, вибравши одну-єдину з понад 100 запропонованих тем (“Запровадження європейських стандартів державного управління в Україні”), я провів тиждень у бібліотеці Львівського регіонального інституту НАДУ при Президентіві України, а вже за декілька місяців, в присутності голови обласної ради, який на громадських засадах був головою державної екзаменаційної комісії, “на відмінно” захистив свою роботу.

Цьому передував місяць практики в обласній державній адміністрації, протягом якого я утвердився у своєму бажанні в подальшому працювати саме в цьому органі

державної влади. Тому, отримавши диплом з відзнакою, я звернувся до відділу кадрів апарату облдержадміністрації, в результаті чого пройшов місячне стажування в управлінні з питань внутрішньої політики та за результатами відповідного конкурсу на заміщення вакансії розпочав свою трудову діяльність на посаді головного спеціаліста. Чотири роки роботи в управлінні стали для мене тією кузницею, в горнилі якої я отримав певні професійні знання та навички, досягнув суті та механізми державної політики, а також усвідомив роль державних службовців в її реалізації.

– Чому Ви вирішили взяти участь у Конкурсі? І які Ваші враження від участі у ньому?

– Мабуть, кожна людина в момент, коли їй пропонують взяти участь у Конкурсі, зважує всі “за” і “проти”, адже на конкурсанта покладається відповідальність представляти насамперед не себе, а колектив, у якому він працює. Однак вважаю, що до пропозиції, яку зробило мені керівництво, я був морально готовий.

У свою чергу, приклад переможців Конкурсу 2010 року буковинців Павла Перепічки (I місце серед керівників) та Марини Купчанко (II місце серед спеціалістів) надихнув мене на здобуття перемоги у 2011 році. Хотів би принагідно подякувати керівництву та працівникам Управління державної служби Голодержслужби України у Чернівецькій області, які підтримали мене, додали на снаги та натхнення в процесі підготовки до заключного етапу Конкурсу та впевненості

під час випробувань у Києві.

Перебуваючи у столиці протягом тижня, я прослухав курс лекцій та відвідав низку тренінгів в Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної Академії державного управління при Президенті України і з певним багажем знань взяв участь у конкурсних змаганнях. Не можу сказати, що змагання були надто складними, а вимоги – надто високими. Специфіка Конкурсу полягала в іншому – в кількості конкурсантів: за перемогу змагалися близько 100 найкращих з майже 11 тисяч державних службовців! Відповідно, дух конкуренції відчувався навіть у гардеробі. Лідерів було видно одразу й щодня доводилося задіювати всі невикористані інтелектуальні резерви, щоби переконати членів оргкомітету у тому, що я гідний звання “кращого”.

– Розкажіть, чи траплялися якісь курйозні випадки на Конкурсі?

– Не обійшлося й без драматизму – щойно головний спеціаліст відділу інформаційно-комп’ютерного забезпечення апарату Рівненської облдержадміністрації Олексій Петрук розпочав презентацію своєї творчої роботи, у цілому крилі Інституту щез електричний струм. Подолавши неймовірне збентеження та почекавши на появу електроенергії в мережі хвилин двадцять, конкурсант розпочав свою презентацію заново, однак на перших же хвилинах струм щез знову. Не чекаючи появи струму та побоюючись, що енергопостачання крила може бути відновлене не скоро, члени оргкомітету запропонували Олексію презентувати свою роботу без мультимедійного супроводу. Важко було уявити, що в ці хвилини відбувалося в душі цього відважного представника Рівненщини, однак подолавши внутрішнє хвилювання, він таки представив творчу роботу на тему “Самоменеджмент керівника” засобами ораторського мистецтва, за що і отримав один додатковий бал від членів журі.

– Скажіть, ви задоволені власним виступом? Чи, можливо, в ньому чогось не вистачало?

– Власним виступом я був загалом задоволений, оскільки мені вдалося предметно

розкрити суть моєї творчої роботи на тему “Європейські норми і стандарти державного управління: перспективи впровадження в Україні”, яка серед інших вирізнялася своєю, так би мовити, ексклюзивністю. Так само успішно відбулася й ділова гра – психологічний тренінг, що мав на меті перевірити здатність конкурсантів до консолідації зусиль під час вироблення спільних рішень та до участі у цивілізованій, аргументованій дискусії. Можливо, моя заключна презентація була не настільки барвистою і насиченою відео- та аудіоматеріалами, як презентації інших учасників змагань, втім відповідала усім вимогам та методичним рекомендаціям.

– На Вашу думку, чому саме Ви стали призером Конкурсу?

– Гадаю, що членам організаційного комітету Конкурсу було досить нелегко визначити чотирьох кращих, – двох керівників та двох спеціалістів, – адже всі учасники заключного етапу змагань були і без того найкращими у своїх регіонах. Втім, можливо, зважаючи на докладені зусилля та рівень підготовки, доля усміхнулася саме мені. Відверто кажучи, для мене II місце у цьогорічному конкурсі – це подвійна перемога, яка є своєрідним продовженням започаткованої минулорічними переможцями-буковинцями традиції. Перекоаний, що ця перемога носить не тільки персональний, а й колективний характер, оскільки є свідченням високого рівня розвитку сфери державної служби на теренах краю та належної роботи системи фахової підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців. Вірю, що наступного року представники Чернівецької області також прийдуть з Києва “не з порожніми руками” для того, щоб передати естафету першості так, як минулого року її передали мені.

– Що, на Вашу думку, слід було б зробити для покращення проведення Конкурсу?

– Враховуючи досвід, набутий під час участі у Конкурсі, вважаю, що доцільно було би розробити певні методичні рекомендації, які б допомогли при захисті творчих робіт і презентацій учасників, підготовці до

проведення ділової гри, а також запровадити проведення відповідних тренінгів та майстер-класів за участю фахівців-психологів, що дасть можливість поглибити знання тонкощів психології спілкування, які особливо важливі для участі у фінальному турі змагань.

– **Що ж далі?**

– Саме це коротке, проте сповнене неабиякого змісту запитання задають мені близькі та друзі. “Сумлінне виконання своїх обов’язків та підвищення його ефективності”, – відповідаю я. Саме так, адже для мене особисто перемога у конкурсі “Кращий державний службовець” є не тільки зайвим приводом подумки, не без задоволення, відзначити той факт, що за чотири роки державної служби я досяг належного рівня професіоналізму, але й неабияким стимулом для подальшого зростання та нових здобутків на

професійній ниві. Вірю, що ця сходинка дозволить мені подивитися на свої позиції дещо під іншим кутом зору та, зрештою, стане тим трампліном, за допомогою якого з часом я зможу реалізувати свій потенціал.

– **Що б Ви побажали майбутнім конкурсантам?**

– Передусім, хотів би побажати майбутнім учасникам Конкурсу “Кращий державний службовець” віри у правильність вибору своєї професії, яка поступово переростає у життєве покликання. Адже впевненість у своїх здібностях, професійних знаннях, навичках, якими володіють державні службовці, – насамперед визначає ефективність державного управління. Ну й, звісно, успіху!

Ірина БАЛАКУН, завідувач сектору реалізації державної політики у сфері державної служби та місцевого самоврядування Управління державної служби Головержслужби України у Чернівецькій області

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

ПОДОЛАННЯ ЕТНОНАЦІОНАЛЬНИХ ТА ЕТНОРЕГІОНАЛЬНИХ СТЕРЕОТИПІВ ВЗАЄМНОГО СПРИЙНЯТТЯ

Оскільки Чернівецька область є прикордонною та поліетнічною, то подолання негативних етнонаціональних та етнорегіональних стереотипів взаємного сприйняття та утвердження етнічної солідарності постає необхідним інструментом для гармонізації міжетнічних взаємин представників понад 70 етносів, що проживають в регіоні. Це також стало метою телевізійного проекту Благодійного фонду «Суспільні ресурси та ініціативи» за підтримки Міжнародного фонду “Відродження”. Щотижня у програмі «ЧАС НОВИН: ЧЕРНІВЦІ» на 5 каналі виходять в ефір інформаційно-аналітичні матеріали телевізійної рубрики, присвяченої вихованню та підтримці міжетнічної толерантності у суспільстві.

Героями сюжетів стають відомі експерти-фахівці у галузі міжетнічних відносин, представники національних меншин, влади, науки, культури, освіти, національно-культурних, релігійних, благодійних тощо інституцій та громад.

Реалізація проекту сприяє всебічній інтеграції етнічних спільнот до українського су-

спільства, зменшенню кількості осіб, що керуються негативними стереотипами у ставленні до представників інших етнічних груп, а позитивно нала-



штовані громадяни, отримують додаткові аргументи та факти на користь своєї позиції, що в кінцевому результаті сприятиме оздоровленню міжетнічних взаємин в області.

Підсилюючим фактором є комплексний підхід до цієї проблеми в нашому краї. Зокрема, в рамках цієї ж програми «Громадянське суспільство та належне врядування» в Чернівецькій області реалізуються також проекти «Пізнання через взаємодію: сприяння комунікації старшокласників в поліетнічних регіонах» Чернівецької міської молодіжної організації “Клуб Української молоді” та «Міжетнічний діалог молоді Буковини – шлях до толерантного співжиття» Товариства “Український Народний Дім в Чернівцях”.



Іван ЧОРНЕЙ ,

*голова Герцаївської
районної ради*

ДІЯЛЬНІСТЬ ГЕРЦАЇВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ У 2011 РОЦІ

Протягом 2011 року Герцаївська районна рада здійснювала свою роботу в межах повноважень, визначених Конституцією, Законами України, нормативно-правовими актами та Регламентом районної ради.

У своїй роботі районна рада керується принципом – тісна співпраця з виконавчою владою, місцевими радами, політичними партіями та громадськими організаціями. Наша мета – взаємодіяти з усіма структурами так, щоб районна рада працювала ефективно, злагоджено, сприяла консолідації зусиль у подоланні проблем територіальних громад.

Основною формою роботи районної ради є проведення пленарних засідань та засідань постійних комісій. Протягом 2011 року було проведено п'ять пленарних засідань. Прийнято 62 рішення. Головою районної ради було прийнято 90 розпоряджень та 46 спільних розпоряджень голів районної ради та районної державної адміністрації.

Відповідно до вимог чинного законодавства був прийнятий районний бюджет на 2011 рік. Прийняті відповідні рішення щодо функціонування соціальної сфери: освіти, охорони здоров'я, фізичної культури та спорту, культури і туризму, оздоровлення дітей району, матеріальної підтримки малозабезпечених верств населення та багато інших.

Послідовна робота двох гілок влади – представницької та виконавчої забезпечує виконання основних показників програми економічного та соціального розвитку, в якій сконцентровані основні завдання, передбачені галузевими програмами на 2011 рік. Про позитивні тенденції свідчать показники роботи району у даному році. Забезпечено стабільні темпи приросту промислової продукції. За 9 місяців 2011 року обсяг реалізованої продукції складає 164527,6 тис.грн. У порівнянні з минулим, 2010 роком, це більше на 10,1%. Працевлаштовано 321-ого громадянина. Загальне

рейтингове місце району серед інших районів області – шосте.

У 2011 році виділено кошти на виконання заходів таких районних програм:

- програма заходів по організації та проведення державних свят – 12,6 тис.грн;
- комплексна програма військово-патріотичного виховання допризовної молоді – 1,2 тис.грн;
- районна комплексна програма будівництва та облаштування місцевого пункту пропуску через державний кордон України «Дяківці-Раковець», що розташований на території району до 2015 року – 43,5 тис.грн;
- програма розвитку культури Герцаївського району на 2011-2014 роки – 22,8 тис.грн;
- програма «Турбота» – 62,4 тис.грн;
- комплексна програма підтримки Герцаївської районної ради ветеранів на 2008-2011 роки;
- комплексна програма профілактики правопорушень в Герцаївському районі – 30 тис. грн;
- районна програма забезпечення пожежної безпеки на 2011-2015 роки – 20,0 тис.грн;
- комплексна програма подолання дитячої безпритульності і бездоглядності у Герцаївському районі у 2011 році;
- програма «Власний дім» Герцаївського

району на 2007-2011 роки-10,0 тис.грн;

- районна програма реалізації державної політики з питань сім'ї, дітей та молоді у Герцаївському районі на 2010-2011 роки – 2,5 тис. грн.

Слід відзначити, що нині взаємодія районної ради та районної державної адміністрації має конструктивний характер. Такі дії підтверджують вже відому істину: тільки спільними зусиллями можна ефективно вирішувати завдання, які стоять перед нами.

Районна рада бачить перед собою реальні завдання, насамперед, це ті обіцянки, які були надані виборцям в період проведення виборчої кампанії 2010 року. В числі основних пріоритетів ми вбачаємо ремонт доріг комунальної власності, завершення будівництва розпочатих об'єктів. В міжсесійний період робота спрямована на попередній розгляд питань, що виносилися на сесії. На першій сесії районної ради сформовано чотири постійних комісії районної ради. Практика довела, що лєвова частка розгляду питань відбувається саме на засіданнях постійних комісій, які діють згідно із загальним планом роботи та діючим положенням про постійні комісії районної ради. Засідання всіх постійних комісій проводиться відкрито та гласно.

Найбільш активна робота була здійснена комісією з питань економіки, бюджету, фінансів та інвестицій (голова Бушку В.М.). Головним напрямком роботи стало формування бюджету та здійснення контролю за його використанням. Комісія проводила засідання із залученням керівництва та посадових осіб районної державної адміністрації, керівників бюджетних установ. Протягом 2011 року комісія провела 8

засідань.

Протягом 2011 року районна рада намагалася працювати гласно та відкрито, відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації». Відкрито веб-сайт районної ради, на якому постійно розміщується інформація стосовно роботи ради та її виконавчого апарату в сесійний та міжсесійний період роботи.

Протягом 2011 року працівниками виконавчого апарату постійно надавалась організаційно-методична допомога депутатам районної ради з питань виконання своїх повноважень. Працівники районної ради, закріплені за роботою постійних комісій, здійснюють збір та аналіз матеріалів з питань, що стосуються повноважень комісій, готують відповідні висновки та рекомендації, їх розсилку, допомагають у плануванні роботи комісій.

Сьогодні не можливо просто перелічити питання, справи, проблеми, які вирішувались районною радою протягом 2011 року. Зроблено чимало. Але зробити треба набагато більше.

Герцаївська районна рада вважає основними пріоритетними напрямками:

- збільшення надходжень до бюджету всіх рівнів;
- розвиток малого підприємництва і створення нових робочих місць;
- розвиток транскордонного співробітництва;
- підвищення рівня надання медичних, освітніх та культурних послуг;

Діяльність районної ради та всіх органів місцевого самоврядування матиме сенс лише тоді, коли в центрі уваги, насамперед, буде людина, поліпшення умов та якості її життя та створення соціальних гарантій.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛАСТЬ НАЛАГОДЖУВАТИМЕ

МІЖРЕГІОНАЛЬНУ СПІВПРАЦЮ

Про це під час засідання колеги Чернівецької обласної державної адміністрації сказав керівник крайової виконавчої влади Михайло Папієв. Зокрема, він підкреслив, що для подальшого розвитку області важливим є питання міжрегіональної співпраці. “Треба казати відверто: цими питаннями ніхто предметно не

займається у нас. Ми маємо партнерські стосунки з Румунією, Молдовою, Німеччиною, Австрією, і, водночас, ми не маємо реальних ефективних соціально-економічних взаємин з іншими регіонами України, навіть із сусідніми областями. Хіба це правильно?”, – відзначив Михайло Папієв. *Прес-служба ОДА*



Валерій РОТАР,

*голова Глибоцької
районної ради*

НЕ ЗАБУВАЄМО ПРО ТРАНСКОРДОННУ СПІВПРАЦЮ

Місцеве самоврядування – це є сьогоднішня і майбутня нашої держави. Сьогодні у Глибоцькому районі діє районна рада, очільником якої є Ротар Валерій Манолійович, 1 селищна та 24 сільські ради. Інтереси кожної територіальної громади району захищають 50 депутатів районної ради. Налагодження співпраці з селищною та сільськими радами, керівниками територіальних громад здійснюється за допомогою координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові районної ради, а також Асоціації органів місцевого самоврядування, яка була створена однією з перших в краї. Її керівником є ветеран місцевого самоврядування, голова районної ради двох скликань – Дика Троян Георгійович.

Протягом 2011 року проведено 7 сесій Глибоцької районної ради VI скликання, на яких було розглянуто 186 актуальних питань життєдіяльності територіальних громад району, з яких прийнято важливі рішення щодо бюджету, соціально-економічного розвитку району, енергозбереження, землекористування. Здійснюється контроль за їх виконанням.

На сесіях районної ради затверджено 20 районних програм, метою яких є необхідність посилення соціально-економічного та культурного розвитку окремих галузей народного господарства та району в цілому.

За звітний період надійшло 32 депутатських запити, що свідчить про підвищення особистої відповідальності депутатів перед виборцями.

Працює районна рада і в напрямку налагодження транскордонних зв'язків. Протягом року відбулося кілька робочих зустрічей з представниками Румунії (міста Сірет, Ясси, Ботошани). Результатом цього стало підписання партнерських угод про транскордонне співробітництво в галузі культури, туризму, сільського господарства та розвитку дорожньої інфраструктури між Україною, Румунією та Польщею в рамках проекту «Культура



як засіб міжетнічного та міжнаціонального спілкування». В даний час проект «Культура Буковини – відродження забутого», який став переможцем конкурсу по Програмі «Румунія-Україна-Республіка Молдова. 2007-2013», знаходиться на стадії реалізації. Також в рамках цієї ж Програми на різних етапах впровадження перебувають транскордонні проекти «Вдосконалення транспортної інфраструктури між Ботошанським повітом та Чернівецькою областю», «Підвищення цінності туристичного потенціалу між містами Сірет та Глибоцьким районом».

Завершено імплементацію мікропроектів Програми розвитку ООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду», які співфінансувалися Європейським Союзом, районним та місцевими бюджетами.

Продовжується реалізація районної Програми «Власний дім» щодо підтримки індивідуального житлового будівництва на селі. За рішенням координаційної ради районного фонду вже в цьому році надано пільгові кредити понад 200 тис. грн.

Одним з пріоритетних напрямків роботи районної ради є ефективне використання комунальної власності району, збільшення надходжень до бюджету усіх рівнів від оренди майна. Нині до спільної власності територіальних громад селища та сіл Глибоцького району відносяться 33 об'єкти нерухомості. З метою збереження та ефективного використання, майно спільної власності територіальних громад району надається в орендне користування фізичним і юридичним особам. Зокрема, тепер діють 53 договори оренди на тимчасове користування нежитловими приміщеннями загальною площею 2,4 тис. кв.м., завдяки чому поступило до районного бюджету майже 100 тис. грн.

Районною радою проведено районний конкурс «Населений пункт найкращого благоустрою і підтримки громадського поряд-



ку». За результатами конкурсної комісії визначено переможців та призерів.

Щорічно районна рада проводить конкурси та присуджує премії імені Ольги Кобилянської та імені заслуженого вчителя України Василя Товарницького.

На виконання вимог Закону України «Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування» переглянуто регуляторні акти, прийняті районною радою у 1992-2011 роках, 47 з них визнано такими, які втратили чинність.

Вирішення всіх важливо-життєвих питань є результатом тісної співпраці з виконавчою владою, депутатами обласної ради, селищним та сільськими головами, правоохоронними органами.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

НА ВІСТРІ СУЧАСНИХ ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ

29 березня голова Чернівецької обласної ради, кандидат технічних наук Михайло ГАЙНИЧЕРУ взяв участь у церемонії відкриття Міжнародної науково-практичної конференції молодих вчених та студентів «Інформаційні технології, економіка та право: стан та перспективи розвитку», яка проходила на базі приватного вищого навчального закладу «Буковинський університет». До участі у конференції зголосилися близько трьохсот відомих вчених та науковців-початківців з України, Російської Федерації, Білорусії, Словачії, Сербії та інших країн.

Михайло ГАЙНИЧЕРУ висловив впевненість у тому, що безсумнівний успіх цієї

конференції може покласти початок відродження на буковинських теренах власної школи інформаційних технологій. Голова Чернівецької обласної ради висловив сподівання, що буковинські вчені за допомогою своїх українських та іноземних колег спроможні створити на теренах нашого краю свою «Силіконову долину», яка ні в чому не поступатиметься кращим зарубіжним аналогам.





Дмитро РУДЕНКО,

голова Хотинської районної ради

ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ХОТИНСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ

До складу районної ради входить 64 депутати, 32 з яких обрано в одномандатних мажоритарних виборчих округах та 32 депутати обрано в багатомандатному виборчому окрузі від політичних партій.

Відповідно сформовано 8 депутатських фракцій:

- фракція «Партія регіонів» - 20 членів;
- фракція «Фронт змін» - 12 членів;
- фракція «Народна партія» - 9 членів;
- фракція «Наша Україна» - 7 членів;
- фракція «Батьківщина» - 4 члена;
- фракція «Єдиний центр» - 4 члена;
- фракція Соціалістичної партії України - 4 члена;
- фракція «Сильна Україна» - 2 члена;
- позафракційні – 2.

Незмінним об'єднуючим фактором для всіх депутатів шостого скликання є служіння громаді Хотинщини, забезпечення ефективного соціально-економічного розвитку району, конструктивна співпраця, взаємна вимогливість, доброзичливість, взаємоповага, налаштованість на конкретну роботу і націленість на кінцевий результат.

Головним в діяльності ради, її голови, є питання зростання ролі депутатського корпусу у процесах вирішення життєдіяльності громад, формування і виконання районного бюджету, фінансування закладів освіти, охорони здоров'я і культури, поліпшення ефективності використання майна спільної власності, тощо.

У 2011 році відбулося 4 пленарних засідання районної ради. Прийнято 132 рішення.

Особлива увага приділялась виконан-

ню критичних зауважень та пропозицій, висловлених депутатами, розгляду депутатських запитів, яких надійшло 24, в порядку контролю заслухано 35 питань.

Наразі на контролі районної ради знаходиться 28 районних програм, які охоплюють увесь спектр народногосподарського комплексу району, 14 з яких прийнято в цьому році.

Принциповий розгляд актуальних проблем життєдіяльності населених пунктів району у різних її сферах забезпечують вісім постійних комісій районної ради, якими за звітний термін проведено 51 засідання, розглянуто 206 питань.

Практикувалися виїзні засідання постійних комісій. Одне з таких засідань постійна комісія районної ради з питань агропромислового комплексу, земельних відносин, охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів провела в селі Крутеньки, на якому розглядалось питання про оренду земельних паїв жителів села Крутеньки виробниками сільськогосподарської продукції. У прийнятому рішенні звернута увага керівників агроформувань щодо проплати коштів за оренду землі, а також направлено клопотання прокурору району щодо надання правової оцінки відповідності укладених договорів між жителями села та орендарями.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створено

Президію районної ради, до якої увійшли голови профільних постійних комісій та керівники створених депутатських фракцій (всього 15 осіб). Цей дорадчий орган провів 5 засідань, на яких розглянуто 7 питань.

Вагомим важелем позитивного впливу на усі складові діяльності органів представницької влади району слугує Координаційна рада з питань місцевого самоврядування при голові районної ради. Нагальні питання, які розглядаються на її засіданні, зазвичай викликають жвавий інтерес з боку міського та сільських голів. Це дає змогу узагальнювати та оперативно напрацьовувати узгоджені підходи для вирішення актуальних питань, віднесених до компетенції місцевого самоврядування.

У поточному році відбулося 3 засідання Координаційної ради, з них – 1 спільне з колегією районної державної адміністрації та одне виїзне на базі Рухотинської сільської



ради, на яких розглянуто 14 питань.

У роботі Координаційної ради брали участь представники обласної та районної державних адміністрацій, керівники організацій і установ району.

Життя підтверджує ту істину, що при постійній співпраці з територіальною громадою, залучення її до активного громадського життя можна говорити про досягнення певних успіхів в реалізації питань, що стоять перед органами місцевого самоврядування. Цьому питанню не приділяє уваги лише той, хто не бажає громаді нормальної перспективи. В селі слід виробляти ідеологію, основою якої є бажання робити добро, чітке усвідомлення не лише прав, а й обов'язків членами територіальної громади.

Однією з дієвих форм такої співпраці є проведення зборів представників громадян за місцем проживання. Такі збори в районі пройшли в січні-березні цього року. Спільним розпорядженням голів районної ради та районної державної адміністрації були створені робочі групи з вивчення та вирішення проблемних питань, пропозицій, зауважень, висловлених під час проведення зборів. До складу груп увійшли керівники і спеціалісти органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, організацій і установ району. Групи очолювали безпосередньо голови районної ради та районної державної адміністрації, а також їх заступники. Всього до складу груп увійшло 54 особи.

На зборах представників громадян мешканцями сіл району висловлено 87 критичних зауважень та пропозицій на адресу районних служб, а також 236, що стосувались безпосередньо місцевої влади.

Виконавчим апаратом районної ради всі зауваження направлені до відповідних виконавців. В кінці року на засіданні Координаційної ради буде зроблено конкретний аналіз щодо їх виконання.

В районі уже вкотре підбивались підсумки районного конкурсу «Населений пункт найкращого благоустрою і підтримки громадського порядку» за 2010 рік, метою якого є поліпшення санітарного стану, будівництва та утримання доріг, скверів, пам'ятників, присадибних ділянок, кладовищ, закладів соціально-культурної сфери, а також профілактики та запобігання правопорушень. По трьох групах було визначено переможцями Клішківцецьку, Бочківцецьку та Рухотинську сільські ради, яким вручені почесні грамоти та грошові винагороди.

Районною радою важливе значення приділяється питанням ефективного використання об'єктів спільної власності територіальних громад району, проведення оцінки фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств. Частина нерухомого майна, яке використовувалось неефективно, здається в оренду. Укладено 39 договорів оренди, в тому числі 25 з підприємцями.

Одним із першочергових завдань район-

на рада вбачає впровадження інвестиційних проектів та залучення коштів у соціальну сферу та економіку району.

На даний час впроваджується 7 інвестиційних проектів, 3 з яких у стадії реалізації, тобто кошти, передбачені грантодавцями, використовуються відповідно до цілей, передбачених інвестиційними проектами. А саме:

– створення модельних правил благоустрою територіальних громад Хотинського району та їх впровадження у громадах.



Офіційна зустріч з делегацією Опоченського повіту Республіки Польща

Ініціаторами розробки та впровадження даного проекту виступила районна рада та громадська організація «Центр Євроінтеграції». Метою проекту було закріпити за громадою право законними шляхами вирішувати питання щодо дотримання правил благоустрою та упорядкування вимог життєдіяльності територіальних громад з урахуванням чинного законодавства щодо дотримання правил благоустрою. Кінцевим результатом реалізації проекту стало створення Модельних правил благоустрою для територіальних громад Хотинського району. Даний проект був реалізований в рамках Програми Міжнародного фонду Відродження «Посилення впливу громадянського суспільства», Конкурсу «Залучення громадськості до процесу удосконалення правових актів» – обсяг залучених інвестицій склав 88 тис. грн.

- збільшення туристичної привабливості та фінансової самодостатності Хотина шляхом розвитку зеленої інфраструктури.

Даний проект реалізований спільно районною та міською радою. Метою проекту було придбання засобів малої механізації для потреб працівників комунального гос-

подарства міста та збільшення туристичної привабливості та фінансової самодостатності Хотина шляхом розвитку зеленої інфраструктури. Інвестором проекту виступив Державний Фонд сприяння місцевому самоврядуванню в Україні. Обсяг інвестицій склав 210 тис.грн, в т.ч. 160 тис.грн. кошти Фонду та 50,0 тис.грн. кошти Хотинської міської ради.

- громадська увага до проблем літніх людей через Хотинське районне товариство репресованих м. Хотин («Діалог поколінь»).

Проект реалізується спільно районною радою та Хотинським районним товариством репресованих. Метою проекту є створення відповідних умов для активної життєдіяльності людей літнього віку, які постраждали від гніту тоталітарних режимів, облаштування постійного місця зустрічей людей поважного віку та розташування постійно-діючої меморіальної експозиції. Інвестором проекту є Всеукраїнська благодійна організація «Турбота про літніх в Україні». Обсяг інвестицій складатиме 17,8 тис.євро.

До участі у Всеукраїнському конкурсі проектів та програм розвитку місцевого самоврядування включені три проекти:

- полігон енергозбереження у комунальних закладах села Крутеньки. Мета проекту – істотне зменшення витрат на опалення комунальних установ з місцевого бюджету, створення умов для надання медичних послуг, економія енергоносіїв. Запланований обсяг інвестицій складатиме 165 тис.грн.

- у селі Атаки без води і не туди, і не сюди. Мета проекту – створення системи автономного, надійного і постійного забезпечення жителів села Атаки водою та більших можливостей для використання води при вирощуванні сільгосппродукції. Наявність



Семінар-нарада з питань розробки, планування стратегічного розвитку Хотинського району



Підсумкова конференція «Роль правил благоустрою в організації життя громади».

власної системи водопостачання у селі підвищить його конкурентоздатність у залученні інвестицій і розміщенні виробництв, тобто сприятиме зайнятості населення. Запланований обсяг інвестицій складатиме 192 тис. грн. (52 тис. грн. – кошти сільської ради, 40 тис. грн – громада села, 100,0 тис. грн – кошти Фонду).

- синергію трьох фортець із трьох областей на користь громад та гостей. Мета проекту – створити передумови матеріального та культурного збагачення територіальних громад сусідніх районів з трьох областей (Чернівецька, Хмельницька, Тернопільська) шляхом внутрішнього співробітництва у розвитку туристичного потенціалу наявних об'єктів багатої історико-культурної спадщини. Залучені кошти планується використати для придбання автобусу комунальному підприємству «Тірас». Запланований обсяг інвестицій складатиме 646 тис. грн. (160 тис. грн – учасник Конкурсу, 470 тис. грн. – Фонд, 16 тис. грн. – організації-партнери).

До участі у Програмі Міжнародного фонду Відродження «Схід-Схід: партнерство

без кордонів» включено проект «Євродосвід Польщі та Румунії задля дієвості правил благоустрою громад України через посилення ролі громадськості». Мета проекту – на основі вивчення нормативного забезпечення і практики ухвалення і функціонування локальних нормативних актів органів місцевого самоврядування, зокрема, Правил благоустрою у територіальних громадах України, Польщі та Румунії, провести обмін знаннями і досвідом між місцевими громадськими організаціями, органами місцевого самоврядування та самоорганізації населення, місцевими органами влади цих країн. Запланований обсяг інвестицій складатиме 135 тис.650 грн.

У поточному році районна рада продовжувала дружні стосунки з Радивилівською районною радою Рівненської області, Самбірською районною радою Львівської області, повітом Опочно Республіки Польща. У процесі тісної співпраці відбувався обмін делегаціями, що позитивно впливає на реалізацію програм освітнього характеру, розвитку туризму та культури.

Попереду у нас безліч важливих справ, і нам слід прикласти максимум зусиль, щоб вирішити питання збільшення власних надходжень до районного бюджету, реалізації заходів із забезпечення енергозбереження установами та організаціями, забезпечення стабільного інвестиційного клімату в районі, координацію дій органів місцевого самоврядування з питань благоустрою і санітарної очистки території району та багато-багато інших.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

До 68-річчя визволення ЧЕРНІВЦІВ



лення м.Чернівці від фашистських загарбників.

Голова Чернівецької обласної ради Михайло ГАЙНИЧЕРУ взяв участь та виступив на урочистих зборах з нагоди 68-ї річниці визво-

Керівник крайової представницької влади висловив глибоку вдячність та щире захоплення бойовим і трудовим подвигом учасників визволення Чернівців та Буковинського краю від ненависного ворога. Голова Чернівецької обласної ради наголосив, що вважає першочерговим обов'язком посадових осіб та депутатів органів місцевого самоврядування всіх рівнів щоденну турботу про умови життя, побуту та відпочинку ветеранів та інвалідів війни, сімей загиблих воїнів.

Прес-служба обласної ради



Сергій ГОРН,

*заступник голови
Сокирянської районної ради*

ЗАПОРУКА УСПІХУ У ВЗАЄМОРОЗУМІННІ ТА СПІВПРАЦІ

Минув рік як відбулися місцеві вибори, які значно оновили депутатський корпус райради і склад посадових осіб місцевого самоврядування району. В місцеве самоврядування прийшли молоді, енергійні, творчі люди, які в тісній співпраці з виконавчою владою вже від початку скликання зробили не мало: реконструйовано амбулаторію загальної практики сімейної медицини в с. Шишківці та геріатричне стаціонарне відділення для постійного або тимчасового проживання територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) у Сокирянському районі, що в селі Романківці, організовано і проведено культурно-мистецьку акцію «Рушник єднання», створено навчально-виховний комплекс в с.Селище та багато іншого.

Сокирянська районна рада шостого скликання складається із 44 депутатів, 26 з яких обрано вперше, що становить 59%. В райраді створено 7 фракцій: Партії регіонів – 16 депутатів, ВО «Батьківщина» - 12 депутатів, політичної партії «Фронт змін» - 5, Народної партії – 4, політичної партії «Сильна Україна» - 3, Української народної партії - 2, політичної партії «Наша Україна» - 2. Як бачимо, склад райради політично різнобарвний, але депутати ще на початку скликання згуртувалися і з метою сприяння та забезпечення чіткої злагодженої роботи всіх органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади району, а також сталого соціально-економічного розвитку району, поліпшення умов життя своїх виборців створили депутатську групу «Сокирянщина», до складу якої увійшло 36 депутатів. Свідоме та відповідальне ставлення народних обранців до своїх обов'язків дає можливість приймати виважені та життєвонеобхідні для району рішення, оперативно вирішувати нагальні проблеми, які, як і скрізь, мають місце в районі. В 2011 році відбулося 4 сесії, на яких прийнято понад 90 рішень, з них – 14 районних програм, які регулюють роботу різних

сфер життя району.

Всі питання, які планується внести на розгляд чергової сесії, попередньо розглядаються на засіданні дорадчого органу ради – президії, яка готує узгоджені пропозиції і рекомендації з розглянутих питань. До складу президії входять: голова ради та його заступник, голови постійних комісій, представники всіх депутатських фракцій і голова райдержадміністрації.

Детальний розгляд, підготовку питань, а потім і контроль за їх виконанням забезпечують 5 постійних комісій:

- з питань регламенту, депутатської діяльності й етики, забезпечення законності та контролю за виконанням рішень районної ради;
- з питань соціально-економічного розвитку та регуляторної політики;
- з питань бюджету та фінансів, управління комунальним майном;
- з питань використання та охорони земель, природних ресурсів і охорони довкілля;
- з питань освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту та соціального захисту населення.

**Внаслідок реалізації проекту «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду»
вирішено ряд нагальних для громади району питань**

Уже друге скликання поспіль рада бере активну участь у впровадженні інформаційних технологій.

У липні 2008 року в Сокирянському районі розпочато роботу над проектом ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду», було створено форум місцевого розвитку, метою якого є сприяння реалізації проекту, створення умов для більш активного залучення всіх верств населення, представників установ, організацій, бізнес-структур до діалогу з органами місцевої влади, вироблення прозорих та ефективних механізмів планування на місцевому рівні та залучення громадян до управління.

Однією з основних причин зацікавленості громад району в участі у Проекті МРГ – це цінність Проекту, яка полягає не у фінансовій допомозі, що надається в рамках Проекту, а у його підтримці, спрямованій на посилення ролі місцевого самоврядування, яка допомагає громадам навчитися самостійно вирішувати їхні проблеми. Проект допомагає відкрити власні можливості у вирішенні актуальних проблем, які неможливо вирішити без участі громади. Громада має вирішальне значення для забезпечення місцевого розвитку. Якщо спробувати подолати місцеві проблеми зусиллями громади у співпраці з Проектом МРГ, ми зможемо досягти набагато більше, ніж, вирішуючи проблему лише за рахунок державного бюджету.

Реалізація Проекту дає можливість вирішення найважливіших потреб громади району, її розвитку, допомоги їй у самоорганізації, розбудові її потенціалу та впровадженні невеликих за обсягом громадських ініціатив (міні-проектів) у пріоритетних сферах:

- охорона здоров'я (підтримка мережі фельдшерсько-акушерських пунктів);
- навколишнє природне середовище (утилізація відходів, знешкодження запасів пестицидів тощо);
- енергозбереження

(енергозберігаючі заходи, збільшення використання відновних джерел енергії тощо);

- водопостачання;
- місцевий транспорт (подолання ізоляваності у сільській місцевості).

Спираючись на надбання “підходу, орієнтованого на громаду” та застосовуючи його головні принципи, громади нашого району напрацювали практичний досвід з децентралізованого планування з залученням громадськості, практики прийняття рішень та їх реалізації. У майбутньому це стане цінним доробком та аргументаційною базою у постійних дебатах з питань адміністративної та фінансової децентралізації.

Громада Сокирянського району успішно реалізувала п'ять основних та два додаткових проектів ПРООН «Місцевий розвиток орієнтований на громаду», їх втілення підтримали районна та місцеві влади, активісти, педагоги та депутати районної та сільських рад.

Внаслідок реалізації проекту «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду» вирішено ряд нагальних для громади району питань, таких як: заміна віконних блоків, дверей, реконструкція опалювальної системи в школах та дитячих садках, утеплення стін приміщень пінопластом в селах Шебутинці, Ожеве, Гвіздівці та Сербичани. Впровадження нових енергозберігаючих технологій дало можливість зекономити кошти місцевого бюджету на енергоносіях та використати їх на інші потреби. А в с. Вашківці за рахунок коштів проекту громада придбала медичне обладнання для місцевої амбулаторії.

У листопаді 2011 року було підписано Угоду про партнерство між Сокирянською районною радою, Сокирянською районною державною адміністрацією та програмою розвитку ООН у другій фазі спільного проекту Європейського Союзу та Програми розвитку ООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду».

З метою підвищення ефективності роботи органів місцевого самоврядування Чернівецької області в сільських радах Сокирянського району запроваджена інформаційно-аналітична система «Розумне село».

Інформаційно-аналітична система «Розумне село» – це єдина інформаційна система, призначена для полегшення повсякденної роботи працівників сільських рад. Система «Розумне село» є єдиною, здатною до масштабування та адаптації, інформаційною системою, що призначена для автоматизації діяльності сільських і селищних рад з ведення погосподарських книг, статистичного обліку землі, нерухомості, транспорту, свійських тварин і худоби у відповідності до встановлених законом норм обліку громадянського майна. Окремий розділ системи призначений для автоматизації процесів реєстрації народжень, розлучень, шлюбів громадян (т.н. “розділ РАГСу”), а також процесів, пов’язаних із міграцією громадян.

Впровадження системи в сільських радах нашого району надає можливість організувати роботу сільських рад таким чином, щоб скоротити затрати часу, необхідного для виписки і видачі довідок громадянам, вчасного і достовірного отримання потрібної інформації в наглядному вигляді (звітність, реєстри звернення громадян, тощо). Завдяки використанню сучасних інтелектуальних технологій підвищуються ефективність, керованість та координація діяльності кожної сільської ради.

Простота і легкість в роботі – це пріоритетний принцип роботи цієї системи. Навчитись працювати із системою – цікаво і легко. Зовнішня простота та інтуїтивно зрозумілий

інтерфейс дозволяє користувачам освоїти систему “Розумне село” за лічені дні з будь-яким рівнем знання комп’ютера!

Постійна технічна підтримка та лінія консультацій дає можливість забезпечення всіх користувачів необхідною інформацією.

Новітні технології в погосподарському обліку не тільки полегшують роботу секретарів сільських рад району щодо збору статистики, але й відкривають нові можливості для управління громадськими фінансами. Господарські книги містять дані про основні статті місцевого оподаткування: земельні частки та власність фізичних осіб. Це робить погосподарський облік незамінним інструментом для аналізу податкового потенціалу органів місцевого самоврядування.

Слід зазначити, що дуже багато інформації, яка збирається на місцях, залишається незатребуваною. Причина проста – незручність паперових носіїв. В погосподарських книгах зберігається велика кількість неперевірених та застарілих даних. Система електронного погосподарського обліку «Розумне село» дозволяє вирішити ці питання.

Використання системи «Розумне село» в сільських радах введе процеси погосподарського обліку на якісно новий рівень, який покликаний сприяти розвитку місцевого самоврядування. Завдячуючи інформаційним технологіям, осередки місцевого самоврядування отримують можливість вирішити нагальні фінансові проблеми і стати повноцінними суб’єктами економічного та громадського життя.

Як бачимо, у взаєморозумінні та співпраці запорука успіху місцевого самоврядування.

СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

ВІТАЛІЙ МИХАЙЛІШИН ЗУСТРІВСЯ З ПРЕЗИДЕНТОМ М. КОНІН

У ході Міжнародного фестивалю культур міст-побратимів, який проходив з 23 по 26 березня в м. Конін (Польща), відбулася зустріч між секретарем Чернівецької міської ради Віталієм Михайлішином та президентом міста Конін Йозефом Новіцкі. У ході зустрічі були обговорені питання, пов’язані з проходженням в Коніні 5-го фестивалю культур міст-побратимів та були визначені на-

прямки подальшої співпраці між двома містами.

«Чернівці завжди славились своїми глибинними традиціями, багатою історією та багатоманітністю культури і для нас є великою приємністю поділитися частинкою культурного життя нашого міста з нашими друзями з Коніна та інших міст та країн учасників фестивалю», – зазначив секретар Чернівецької міської ради.



Наталія ЯРМИСТА,

заступник голови Першотравневої районної у місті Чернівці ради

ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ – ЛАНКА ЗВ'ЯЗКУ МІЖ ВЛАДОЮ ТА ГРОМАДЯНАМИ

Моя депутатська діяльність протягом останнього року була доволі насиченою та охоплювала різні напрями. Намагалася вирішувати проблеми людей не гучними заявами, а конкретними, іноді рутинними, справами.

Як депутат Першотравневої районної в місті Чернівці ради, свою діяльність спрямовую, перш за все, на захист інтересів членів громади району, виконання їх доручень у межах депутатських повноважень, наданих Законом України «Про статус депутатів місцевих рад».

Звітуючи перед виборцями Першотравневої районної в місті Чернівці ради, вважаю за потрібне виділити такі основні напрями своєї діяльності: робота громадської приймальні, проведення особистих та виїзних прийомів, участь у всіх сесіях районної ради та Днях Депутата, участь в різноманітних акціях та заходах.

Прийом мешканців району проводився кожну першу середу місяця з 16.00 до 18.00 за адресою: м. Чернівці, вул. Руська, 183 каб. 106, щопонеділка з 16.00 до 18.00 за адресою: м. Чернівці, вул. Руська, 183 каб. 304, та на виїзних прийомах за адресами вул. Руська, 228 «Б» (Чернівецький ліцей сфери послуг), вул. Чехова, 23 (КЖРЕП №11), вул. Зелена, 3 (ВАТ «Чернівецький цегельний завод №3»). Основні звернення за місцем прийому стосуються вирішення побутових проблем. Було зареєстровано 62 звернення громадян, із них 33 вирішено позитивно (53,23%), по 29 – надані роз'яснення.

На усі звернення, що до мене надходять, намагаюся оперативно реагувати і за можливістю вирішувати проблеми людей. Але люди повинні розуміти, що роблю тільки те, що належить до повноважень депутата районної ради. Депутатську роботу зосередила в основному в гуманітарній сфері, оскільки люди прагнуть до більш комфортного життя.

Протягом останнього року вдалося допо-

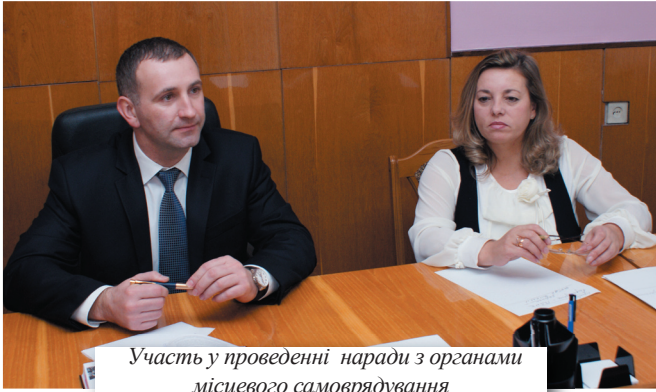
могти громадянам у вирішенні таких питань: відновлення дорожнього покриття після будівельних робіт, вивезення будівельного сміття за адресами громадян, ремонт покрівель, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, заміна водопровідних мереж тощо.

Проведено певну роботу в напрямку покращення умов життя інвалідам та ветеранам війни. Зокрема за адресами, де проживають ветерани війни, виконано наступні ремонтні роботи:

- ремонт фасадів у двох будинках, в тому числі інваліду війни та члену сім'ї померлого ветерана війни;
- ремонт 3 квартир;
- ремонт покрівлі в 2-х будинках;
- заміну газового обладнання в 16 квартирах на загальну суму 64,7 тис. грн.

Також час від часу займалася організацією відзначення державних свят, знаменних дат та різного роду акцій, на рівні району та міста (новорічно-різдвяних, Дня соборності України, річниці визволення Чернівців від німецько-фашистських загарбників, Дня Перемоги у Великій Вітчизняній Війні 1941–1945 рр., Дня Конституції України, Дня Незалежності України, покладання вінків з нагоди Дня українського козацтва, Буковинського віча, благодійної акції «Милосердя» тощо).

На виконання Закону України «Про орга-



Участь у проведенні наради з органами місцевого самоврядування



Зустріч з ветеранами

ни самоорганізації населення» ведеться відповідна робота по сприянню у створенні органів самоорганізації населення та координації їх діяльності. Це надзвичайно важливе питання, оскільки саме через органи самоорганізації населення будуються відносини, співпраця влади та населення у вирішенні окремих питань локального характеру. Нині на території Першотравневого району функціонує 29 органів самоорганізації населення, з яких 16 – будинкових комітетів, 9 – вуличних та 4 комітети мікрорайону. Всі органи самоорганізації населення легалізовані шляхом реєстрації виконавчим

корисних справ та довести, що там, де є небайдужі, будь-які проблеми можуть вирішуватися.

Підсумовуючи викладене, можна із впевненістю сказати, що перший рік громадсько-політичної роботи був непростим. На жаль, не все, що планувалося, вдалося реалізувати. Зокрема, постійної уваги потребує покращення якості ремонтних робіт, належний санітарний стан території району тощо. Основні проблеми, що існують в житлово-комунальному господарстві: застарілий житловий фонд; недостатнє бюджетне фінансування ремонту житлового фонду; пасивне ставлення мешканців до утримання приміщень загального користування та прибудинкових територій; недосконалість тарифної політики. Необхідно працювати над підвищенням якості наданих житлово-комунальних послуг, прискоренням реформування житлово-комунального господарства. Слід активізувати роботу й стосовно погашення заборгованості за послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.



День Святого Миколая в школі-інтернаті №4

Майже всі підприємства потерпають від недостатньої кількості двірників, є проблема кваліфікованих інженерно-технічних працівників.

комітетом районної ради з наданням їм статусу юридичної особи.

Маючи визначені законодавством України повноваження та певний досвід роботи, органи самоорганізації населення в районі взяли на себе обов'язки вирішувати зловоденні питання певних територій. Саме органи самоорганізації населення (ОСН) турбуються про збереження житлового фонду, поліпшення санітарного стану та екологічної ситуації тощо. ОСН стали справді ефективною ланкою зв'язку між районною радою та членами територіальних громад. Більшості комітетів вдалося зробити чимало

Не вирішеною до кінця залишається проблема вивозу твердо-побутових відходів із приватного сектора. Відсутня достатня кількість малих контейнерів. Орієнтовно не вистачає 60 контейнерів. Проблемою є стихійні сміттєзвалища на вулицях Одеській, Салтикова-Щедріна, Руській-Батуринській та інших.

Є чимало інших питань, на яких слід зосередити свою увагу. Роботи чимало, тому й надалі намагатимуся оперативно реагувати на проблеми громадян свого мікрорайону і докладати зусиль для їх вирішення.



Ірина ЗРИБНЄВА,

депутат Чернівецької міської ради, секретар постійної комісії бюджету та фінансів

ЧЕРНІВЦІ БУДУТЬ БРЕНДОМ!

Пані Зрибнєва бере активну участь у роботі експертного комітету з розробки стратегії розвитку міста, комісії інвестиційних програм, а також у групі, яка працює над створенням бренду міста Чернівці. Каже, що робота їй цікава, радіє з того, що її фахові зауваження приймаються. Адже для неї головне – отримувати результат від роботи.

- Ви – член команди, яка працює над створення бренду міста Чернівці. Розкажіть як відбувається даний процес та яким має бути образ міста.

- У рамках цього проекту проводяться робочі засідання, зустрічі та тренінги. На тренінгах за допомогою різноманітних ситуативних завдань нас підводять до того, яким би мав бути образ Чернівців. На останньому тренінгу, наприклад, запропонували уявити спершу, що місто Чернівці – чоловік, а згодом що Чернівці – жінка. Ми характеризували наше місто за ознаками, за якими зазвичай характеризують людей – як він (вона) одягається, скільки йому років, який спосіб життя веде, яким брендам надає перевагу, яка улюблена тварина та рослина. Даючи таку незвичну характеристику, особисто мене здивувало те, що більшість учасників робочої групи отримали схожі результати. У нашій уяві вже формується образ. Наприклад, улюбленою рослиною пані та пана Чернівці усі обрали магнолію. Відразу з'явилася ідея висадити алею магнолій у місті. Чернівці-чоловіка характеризували, як 40-45-річного вишуканого красеня. В образі жінки Чернівці сприймалися, як молода душею пані середнього віку. У багатьох місто асоціювалося з образами артистів – яскравої Людмили Гурченко та стриманого Олега Басишвілі.

- Як ці образи втілюватимуться у

місті?

- Брендування Чернівців лише почалося. Цей процес доволі тривалий. Поки ми лише знаходили точки дотику між різними верствами людей, виділяли спільне у сприйнятті міста студентами, пенсіонерами, підприємцями... До розробки бренду долучатимуться спеціалісти з Києва, які брали участь у розробці іноземних брендів.

Приємно відзначити, що за висновками експертів наше місто не викликає негативних емоцій. Наприклад, Чернівці асоціюють з легкими фільмами про кохання, а деякі східні промислові міста їхні ж мешканці порівнювали з фільмом «Сталкер» - стрічкою жахів, бойовиком.

Чернівці мають бути містом, у якому хочеться жити! Я закохана у наше місто, народилася тут і прожила все життя, як і моя мати.

- Окрім створення бренду міста, ви також входите до групи зі створення стратегії розвитку Чернівців. Які успіхи у цьому напрямку?

- Стратегія вже практично сформована, нині на обговоренні. Ми обрали три напрямки розвитку нашого міста:

1. Створення умов для розвитку існуючих, заохочення нових бізнесів, залучення інвестицій. Потрібно використовувати наш науковий потенціал. Чимало фахівців випускається з ВНЗ, зовсім не всім вдається

після навчання отримати достойну роботу. Ми хочемо, щоб все ж таки Чернівці з торгового міста перетворилися на місто інноваційне, інвестиційне.

2. Створення комфортних умов життя.

3. Розвиток туризму. Є чимало факторів, котрі можуть сприяти розвитку цієї галузі у нашому місті. А розвивати її необхідно, адже окрім Машинобудівного та Хімічного заводу, «Трембіти» у нас немає великих промислових підприємств, людям немає де працювати. Важливо, що наш університет увійшов до спадщини ЮНЕСКО і вже з цим до нас приходять певні інвестиції, можливості для розвитку.

Ці три головні напрямки економічної діяльності міста були вибрані як вирішальні чинники для подальшого розвитку місцевої економіки. Для кожного з цих питань були складені окремі плани дій щодо їх подальшого впровадження. Плани дій розроблялися членами Комітету, а також за допомогою представників громади, які мають професійні знання та досвід у відповідних сферах, або до службової компетенції яких входять відповідні питання.

Стратегічно бачення нашого міста має бути таким: «Чернівці – місто наших можливостей, комфортне, заможне, гостинне, відкрите до співпраці».

- У чому Ви вбачаєте перспективу розвитку економіки міста? На Вашу думку варто звертати більше уваги на виведення з тіні тої економіки, яка вже є, чи все ж таки розвиток чогось нового?

- Враховуючи те, що Чернівецька область межує з Румунією та Молдовою, та з трьома областями України, ми перш за все повинні звертати увагу на транскордонне співробітництво. Також, я вбачаю розвиток економіки саме у відкриті реальних виробництв. Звичайно, важкій промисловості у нас не місце, варто звернути увагу на виробництво високоточних технологій. Свого часу заводи нашого міста були лідерами у сфері електроніки, радіоелектроніки. У нас є потужний науковий потенціал – університети, інститути, коледжі.

Звичайно про виведення економіки з тіні

теж не слід забувати. Люди, котрі торгують на «Калинці» та мають чималі обороти, показують, що у них за рік обіг 1-10 тисяч гривень. Це повна нісенітниця. На жаль не всі розуміють, що податки – це єдине джерело надходження у місцевий бюджет. Раніше, до прийняття податкового кодексу, у міста були додаткові джерела фінансування, тепер їх нема. Якщо підприємці не сплачуватимуть податки, то ми не зможемо викликати рятувальників, швидку, міліцію, на вулицях не горітимуть світлофори тощо. Сплачуючи податки люди отримують взамін певні блага.

- Як депутат міської ради Ви, мабуть, проводите прийоми громадян. З чим найчастіше звертаються люди?

- Так, постійно проводжу прийоми. Минулого року раз на місяць приймала громадян у 9 ЖРЕПі. Згодом почала приймати й в 11. Це також мій виборчий, 21 округ. Для мене вже стало звичкою об'їжджати по вихідних весь район (вул. Лук'яна Кобилиці, Буковинська, Залозецька, Кармелюка...) Люди впізнають, вітаються. Деякі громадяни постійно приходять на прийом. Є одна жіночка, яку можна назвати агентом впливу даного округу. Вона знає все: де, які люки у якому стані, де калюжа, де розбитий асфальт тощо. Цей округ дуже проблемний, адже тут старий фонд. Найчастіше звертаються з такими проблемами: дахи, каналізація, водопровід. Люди старшого віку просять матеріальну допомогу на ліки. За можливості намагаюся сприяти.

- Окрім депутатства ви викладаєте в університеті, займаєтесь підприємницькою діяльністю. Не важко поєднувати усі це?

- В університеті працюю вже понад 17 років. Викладацька робота для мене - постійний процес навчання та самореалізації. А окрім роботи, бізнесу та громадської діяльності у мене ще є й велика родина, яка мене підтримує і, впевнена, є джерелом моїх сил та енергії. А депутатство – це можливість зробити місто, яке я люблю, в якому я народилась, вчилась, живу і працюю – ще кращим, можливість допомогти людям.



Сергій ГАКМАН,

заступник директора-начальник науково-дослідного відділу Чернівецького регіонального центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій, кандидат історичних наук, доцент

СУЧАСНІ АСПЕКТИ УКРАЇНСЬКО-МОЛДОВСЬКО-РУМУНСЬКОЇ ТРАНСКОРДОННОЇ ПРОЕКТНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ (продовження, початок у №4 2011р.)

Проекти транскордонного впливу в трьох країнах також здійснюються за мережевою програмою «Схід-Схід: партнерство без кордонів» (Міжнародний фонд «Відродження», фонд «Сорос Молдова» та фонд «Сорос-Румунія»). У 2005-2007 рр. було підтримано 26 проектів на загальну суму 800 тис. доларів США в рамках тристоронніх конкурсів. З метою просування демократичних цінностей та зміцнення засад сталого розвитку регіону був започаткований спеціальний напрямок «Україна – Румунія – Молдова» (в його рамках проекти фінансувалися і в 2008 – 2011 рр.).

У реалізації проектів за цією програмою брали участь і чернівецькі організації. Так, за ініціативи Румунської національної ради з питань біженців у партнерстві з Чернівецьким обласним громадським об'єднанням «Буковинські перспективи» та неурядовою організацією «Salvați sorii» (Республіка Молдова), у 2008 р. був реалізований проект «Регіональні тенденції і підходи до проблем міграції та притулку», в рамках якого було проведено три міжнародні семінари (в Яссах, в Чернівцях та в Кишиневі). Учасники проекту – експерти різних державних органів та представників громадського сектору трьох країн, причетних до вирішення проблем мігрантів та біженців, виробили відповідні механізми щодо захисту прав одного з найбільш

обездолених верств населення – вимушених мігрантів та біженців.

За ініціативи Чернівецького обласного громадського об'єднання «Буковинські перспективи» та Чернівецького центру підвищення кваліфікації у 2008 р. був реалізований проект «Громадський моніторинг розпорядчої діяльності місцевого самоврядування України, Республіки Молдова та Румунії щодо їх адаптації до вимог ЄС». Партнерами в реалізації проекту стали Міжнародна асоціація малого та середнього бізнесу «Small Euro Business» (м.Белць, Республіка Молдова) та Національна асоціація лобювання та переговорів» (м.Бухарест, Румунія). В ході трьох міжнародних семінарів (м.Чернівці, Україна; м. Белць, Республіка Молдова та м. Сучава, Румунія) були вироблені пропозиції для органів влади та широкої громадськості щодо посилення впливу інститутів громадянського суспільства на прикордонні трьох країн.

Продовжуючи традиції цієї програми у 2010 – на початку 2011 р. Благодійним фондом «Суспільні ресурси та ініціативи» (м. Чернівці, Україна) був здійснений проект «Розширення впливу неурядових організацій та засобів масової інформації на рівень прозорості влади в українсько-молдовсько-румунському транскордонному регіоні». Партнерами в реалізації проекту виступили:



Міжнародна асоціація малого та середнього бізнесу “Small Euro Business” (м. Белць, Республіка Молдова), Благодійна фундація «АНА» (м. Сучава, Румунія) та Чернівецьке обласне громадське об’єднання “Буковинські перспективи”. Під час реалізації проекту представники громадських організацій прикордонних регіонів трьох країн створили Транскордонну платформу неурядових організацій з міжрегіонального співробітництва, націлену на посилення впливу громадськості на процес підзвітності та прозорості влади, сприяння сталому розвитку регіонів та громад. Першим кроком щодо пошуків участі широкої громадськості у транскордонному співробітництві стало звернення членів Платформи з конкретними пропозиціями щодо включення представників НУО до робочих органів Єврорегіону «Верхній Прут». При позитивній реакції на нього органів влади вплив неурядових організацій буде значно посиленим.

Щорічно, в рамках Програми «Схід-Схід: партнерство без кордонів» оголошуються нові конкурси. Зокрема у 2010 р. – “Міжнародний досвід впливу громадянського суспільства на демократичні перетворення”, у 2011 р. – “Міжнародний досвід впливу громадянського суспільства на демократичний розвиток”, у 2012 р. – “Міжнародне партнерство для розвитку демократії та сприяння реформам”.

Стосовно ж європейських програм, зазначимо, що паралельно з програмами Європейського інструменту сусідства і партнерства реалізуються також проекти за транснаціональною програмою співробітництва “Південно-Східна Європа”. 28 квітня 2011 року розпочався перший етап третього конкурсу

заявок на участь в програмі. Нещодавно повноправним учасником реалізації Програми стала Україна у складі Чернівецької, Івано-Франківської, Закарпатської та Одеської областей, бюджет вказаного конкурсного відбору заявок для України та Республіки Молдова становить 1 млн. євро (бюджет Європейського інструменту сусідства та партнерства) з обов’язковим 10% співфінансуванням.

Водночас, з 2007 р. був запроваджений новий бюджетний цикл ЄС. Стратегічний документ ЄІСП 2007-2013 (загальний бюджет близько 1,1 млрд. євро) запропонував новий підхід до програми. Відповідно до цього, Програми сусідства 2004-2006 між Румунією та Україною, Румунією та Республікою Молдова були перегруповані в нову – «Румунія-Україна-Республіка Молдова». Крім того, фінансові інструменти PHARE та TACIS були трансформовані в єдиний Європейський інструмент сусідства та партнерства – ЄІСП, що, безумовно, полегшить управління транскордонними проектами та сприятиме більш тісному залученню партнерів з різних країн. У рамках програми ЄІСП започаткована спільна операційна програма «Україна-Румунія-Республіка Молдова» (Joint Operational Programme Romania-Ukraine-Republic of Moldova) 2007-2013. Фінансування операційної програми складає 126,72 мільйонів євро і фінансується не лише програмою ЄІСП, а й національними фондами. Україна є учасником ще трьох програм транскордонного співробітництва в рамках ЄІСП: «Україна-Польща-Білорусь» (бюджет Програми – 186,201 млн. євро), «Україна-Угорщина-Словаччина-Румунія» (бюджет Програми – 68,638 млн. євро), «Чорне море» (бюджет Програми – 17,306 млн. євро).

Особливістю цих програм є відсутність при їх впровадженні щорічних програм дій та уніфіковані процедури для всіх країн-учасниць (фінансування, звітність тощо). Країни-учасниці Програм розробили спільні операційні програми на весь термін впровадження ЄІСП. До затвердження програми «Румунія-Україна-Молдова» співпраця трьох країн, відбувалась в двосторонньому форматі: між прикордонними регіонами Румунії та Украї-



Підписання меморандуму про створення Транскордонної платформи неурядових організацій з міжрегіонального співробітництва

ни, а також Румунії та всієї території Республіки Молдова в рамках Програм сусідства 2004-2006. Як відомо, в рамках цих програм діяли різні правила для країн-учасниць, так само, як і різні доступні бюджети для заявників у рамках інструменту PHARE для Румунії та TACIS, для Республіки Молдова та України. Об'єднання в єдиний ЄІСП полегшить управління транскордонними проектами та сприятиме більш тісному залученню партнерів з різних країн.

Територія Програми охоплює наступні регіони: в Румунії – повіти Сучава, Ботошань, Яси, Васлуй, Галац і Тульча; в Україні – Одеську та Чернівецьку області; в Республіці Молдова – усю територію. Крім того, до Програми включені декілька прилеглих регіонів, що можуть позитивно впливати на співпрацю на прикордонній території та залучатися до виконання проектів в якості партнерів з можливістю отримання до 20% від загального бюджету проекту: в Румунії – повіт Браїла; в Україні – Вінницька, Івано-Франківська, Тернопільська (12 районів), та Хмельницька області (10 районів).

Стратегія реалізації операційної програми ґрунтується на чотирьох ключових завданнях Стратегічного документу ЄІСП ПКС, а саме: сприяння економічному та соціальному розвитку регіонів по обидва боки спільного кордону; вирішення спільних проблем; забезпечення ефективних і захищених кордонів; сприяння місцевим прикордонним заходам у форматі «від людини до людини».

Відповідно до різноманітності та складності діяльності, якої вимагає виконання кожного з пріоритетних завдань, була визначена

основна типологія потенційних бенефіціаріїв (вигодонабувачів), що включає: державні органи влади, місцеві, регіональні та центральні адміністрації, університети, громадські організації, торговельно-промислові палати тощо.

Кінцевий термін подання заявок для 1-2-го пріоритетів був 28 жовтня 2009 р., для 3-го пріоритету – 28 вересня 2009 р.

До конкурсу потрапило 322 заявки, серед яких 145 апліканти були з Румунії, 113 – з Республіки Молдова та 64 – з України. За пріоритетами: до 1-го пріоритету – 171 проект, до 2-го – 95, до 3-го пріоритету – 156.

Майже два роки тривав процес оцінювання заявок (за деякими проектами до цього часу ще немає остаточного вирішення). Після завершення цього процесу за 3-ім пріоритетом «Сприяння заходам типу «від людини до людини» були відібрані 62 проекти, аплікантами яких були: 48 – з Румунії, 9 – з Республіки Молдова та 5 – з України. Спільний моніторинговий комітет Програми вирішив додати до призначеного бюджету цього пріоритету близько 2,6 млн. євро. Таким чином загальний бюджет пріоритету складає 7,6 млн. євро.

14 листопада 2011 р. розпочався другий конкурс проектних пропозицій Спільної операційної програми «Румунія – Україна – Республіка Молдова 2007-2013». На реалізацію проектів за цим конкурсом виділено 26 135 879 євро. Спільний технічний секретаріат отримав 1063 концептуальних нот проектних пропозицій, у т. ч. 362 за першим пріоритетом («Формування конкурентоздатної економіки на прикордонній території»), 230 – за другим («Екологічні виклики і готовність до надзвичайних ситуацій») та 471 – за третім («Співпраця «Від людини до людини»).

Тим не менш існує низка проблемних аспектів, які не дозволяють повною мірою використовувати ті можливості, які надає вищезазначена Програма, а саме:

1. Низький рівень інформованості потенційних бенефіціаріїв щодо існуючих транскордонних програм. Хоча розповсюдження інформації відбувається через різноманітні

конференції, семінари та круглі столи, проте недостатнім є рівень залучення ЗМІ до інформування громадськості щодо перспектив участі в операційній програмі, що значно звужує коло експертів та організацій, які б могли виступити партнерами у запланованих транскордонних проєктах;

2. Обмеженість повноважень регіональних органів влади та органів місцевого самоврядування в сфері зовнішньоекономічної діяльності та транскордонного співробітництва. Вдосконалення законодавства в цій галузі запізнюється;

3. Майже повна відсутність координації проєктних заявок, що подаються на розгляд з регіональними пріоритетами. Їх поєднання з наявними бюджетами регіональних програм може суттєво збільшити позитивний вплив від їх реалізації та досягти додаткових результатів, які неможливі в існуючих умовах;

4. Складність процедури отримання віз у країни ЄС, що гальмує розвиток транскордонного співробітництва України з державами-сусідами, стримує активізацію ділових відносин у прикордонних територіях (на жаль, до цього часу не підписаний українсько-румунський договір про малий прикордонний рух);

Підбиваючи підсумки, слід зазначити, що євро регіонами на кордонах України вжиті конкретні заходи щодо утвердження принципів добросусідства, та ефективного регіонального співробітництва у всій багатоманітності форм їх прояву. Транскордонне співробітництво в гуманітарній галузі набирає все більших обертів. Цьому сприяли програми сусідства Європейського Союзу PHARE і TACIS та інші програми, спрямовані на міжрегіональний діалог і демократизацію суспільства. Цій співпраці сприятиме у подальшому Спільна операційна програма «Румунія-Україна-Молдова 2007-2013», яка створює реальну можливість практичної реалізації євроінтеграційних прагнень України. Ідеї регіонального співробітництва, пошук взаємовигідних рішень стають основою майбутніх взаємин між країнами і позитивно впливають на внутрішні процеси в наших державах. Активна участь у проєктах ЄС сприяє наближенню України в цілому та окремих її регіонів до євро-

Прийнятна територія Спільної операційної програми «Україна-Румунія-Республіка Молдова»



пейських стандартів є ще одним інструментом налагодження співпраці та взаєморозуміння з сусідніми державами.

Для подальшого розвитку транскордонного співробітництва та активізації роботи в гуманітарній проєктній діяльності, на наш погляд, необхідно здійснити низку заходів:

- залучати експертів з транскордонного співробітництва регіональною та місцевою владою для організації науково-методичного супроводження реалізації транскордонних програм;
- організувати спеціальні навчальні програми та семінари для державних службовців, лідерів неурядових організацій та інших потенційних аплікантів з тематики транскордонного співробітництва, підготовки та менеджменту проєктів;
- сформувати систему заохочення громадських організацій, місцевих органів влади, закладів освіти і культури до участі в транскордонних проєктах;
- за підтримки консульських установ сусідніх європейських країн домогтися створити особливий механізм для візової підтримки учасників транскордонної діяльності;
- домагатися від керівництва адміністративно-територіальних одиниць-членів євро регіонів підтримки участі неурядових організацій в транскордонній співпраці, забезпечивши їх належне представництво у всіх робочих органах євро регіонів.



Тетяна ТАТАРЧУК,

начальник відділу управління інвестиціями та розвитку споживчого ринку департаменту економіки, координатор проектів Чернівецької міської ради

ПРОЕКТИ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ЯК ІНСТРУМЕНТ ПРОМОЦІЇ МІСТА ЧЕРНІВЦІ

Нині в умовах подолання кризових явищ у світовій економіці пошук шляхів промоції території набуває великої актуальності. Для просування транскордонної території Буковини на партнерські ринки та посилення позицій в міжнародному масштабі необхідними є участь у міжнародних конкурсах, регіональних, загальнонаціональних та міжнародних виставках, ярмарках та фестивалях, проведення науково-практичних конференцій, симпозіумів, конгресів тощо. Такі заходи сприяють поширенню інформації про місто, слугують фактором залучення вітчизняних та іноземних відвідувачів, інвесторів, туристів.

Одним з ефективних інструментів в цьому напрямку є реалізація спільних проектів культурно-туристичного, наукового та соціального спрямування. Серед вдалих прикладів можна розглянути проекти транскордонного співробітництва, реалізовані Чернівецькою міською радою за останні 4 роки. Це проекти TACIS CBC 2005 «Спільна культурна спадщина» в межах Програми «Румунія – Україна» (2008 – 2010 р.р.) та ENPI «Подієвий туризм на Буковині» в межах Спільної Операційної Програми «Румунія – Україна – Республіка Молдова» (2011 – 2012 р.р.).

У рамках останнього проекту, який завершиться у вересні цього року, вже проведено 13 фестивально-промоційних заходів у



Чернівецькій області та Сучавському повіті Румунії, видано календар подій на Буковині, який обіцяє стати щорічною традицією, утворюючи подієву мережу в транскордонному регіоні. Серед існуючих та нових традицій міського життя, підтриманих проектами – щорічний Міжнародний фольклорний фестиваль «Буковинські зустрічі», міжнародні майстер-класи з народних ремесел на Петрівському ярмарку та в «Містечку майстрів» на площі Турецької криниці, фестиваль вуличних оркестрів, інші численні імпрези. Ці події вже стали брендовими для Чернівців, а електронна пошукова система «Календар подій на Буковині», що буде запущена в результаті проекту, значно полегшить доступ усіх зацікавлених до інформації про можливості цікавого та пізнавального відпочинку в Чернівцях та на Буковині.

Нещодавно делегація нашого міста впер-

ше представляла його на Всесвітній туристичній виставці в Берліні. І саме презентація автентичної традиції – Маланки – стала родзинкою Чернівців, яка зразу привабила десятки охочих завітати на Буковину. Також напрацьовані контакти, інтерес відвідувачів до міста як складової маршрутів за напрямками Львів – Чернівці, Кам'янець-Подільський – Чернівці, Сучава – Чернівці свідчать про перспективність розвитку транскордонних туристичних мереж та маршрутів. Отже, серед перспективних муніципальних, регіональних та транскордонних продуктів можна відмітити розвиток подієвого, зокрема, культурного, спортивного та релігійного туризму на основі використання місцевих ресурсів для туризму та паломництва, створених подієвих мереж.



СТАТИСТИКА, ФАКТИ, ПОДІЇ

**РОЗВИТОК ВИРОБНИЦТВА ОРГАНІЧНИХ ПРОДУКТІВ ХАРЧУВАННЯ:
ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ЧЕРНІВЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**



Чимало науковців та чиновників неодноразово висловлювали думку про те, що виробництво екологічно чистих продуктів харчування – чи не найкраща перспектива розвитку Чернівецької області. І справді, все більше людей розуміють, що вживання органічних продуктів харчування – неодмінна складова здорового способу життя.

6 березня відбувся круглий стіл «Розвиток виробництва органічних продуктів харчування: проблеми та перспективи Чернівецької області».

Більшість сільських господарств використовують у своєму виробництві штучні хімічно синтезовані мінеральні добрива та пестициди. Хоча й уряди всіх країн затвердили допустимі

норми залишку пестицидів у продуктах харчування, ведуться дебати щодо їхнього довгострокового ефекту на стан здоров'я людини.

Органічне сільське господарство суворо обмежує використання штучних хімічно синтезованих мінеральних добрив та пестицидів. У тваринництві заборонено використання антибіотиків та стимуляторів росту. Серед методів органічного сільського господарства особливе місце відведено сівозмінам, завдяки яким відновлюють та зберігають родючість ґрунтів. Категорично заборонено вирощування ГМ-культур.

До переліку органічної продукції, виробленої в Україні, входять органічні зернові культури та продукти їхньої переробки (борошно, крупи), бобові культури, олійні культури, мед, овочі, фрукти, м'ясні вироби тощо.

- Організаторами круглого столу виступили:
- Чернівецький регіональний центр підготовки та підвищення кваліфікації;
 - Головне управління агропромислового комплексу Чернівецької обласної державної адміністрації;
 - Проект Німецького технічного бюро співпраці (GIZ) «Сприяння економічному зростанню та зайнятості»

У ПЕРШОМУ КВАРТАЛІ ПІДВИЩИЛО КВАЛІФІКАЦІЮ 390 ОСІБ



Навчання за програмою постійно діючого семінару «Організація обліку і звітності в медичних установах»



Навчання за професійною програмою для сільських голів

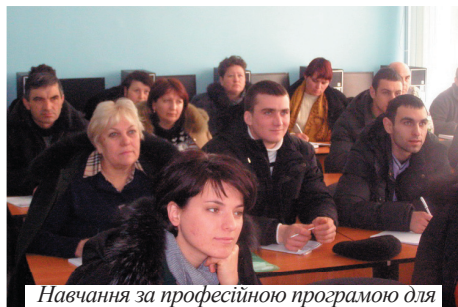
Впродовж I кварталу 2012 року в Центрі підвищило кваліфікацію 390 державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад та працівників державних установ. За Професійною програмою підвищило кваліфікацію 25 землевпорядників сільських рад, 24 сільських голови та 21 державний службовець райдержадміністрацій.

За програмами постійно діючих семінарів провчилося 36 державних службовців, 32 посадові особи місцевого самоврядування та 35 працівників державних установ.

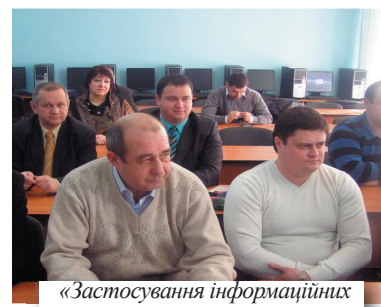
За програмами короткотермінових семінарів навчалось 78 посадових осіб місцевого самоврядування області, 32 депутатів місцевих рад та 107 працівників державних установ.



«Англійська мова. Розмовний курс»



Навчання за професійною програмою для землевпорядників сільських рад



«Застосування інформаційних технологій. Практичні аспекти»



Навчання за програмою постійно діючого семінару «Правове забезпечення місцевого самоврядування в Україні» для посадових осіб Першотравневої районної у м. Чернівці ради



«Етика ділового спілкування» для посадових осіб Шевченківської районної у м. Чернівці ради.



Постійно діючий семінар «Європейська інтеграція та перспективи України»